

# 中共惠州市委办公室文件

惠市委办发〔2021〕11号



## 中共惠州市委办公室 惠州市人民政府办公室 关于印发《惠州市关于强化知识产权保护 的若干措施》的通知

各县（区）党委和人民政府（管委会），市直和驻惠各副处以上单位：

《惠州市关于强化知识产权保护的若干措施》已经市委和市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共惠州市委办公室

惠州市人民政府办公室

2021年11月22日

# 惠州市关于强化知识产权保护的若干措施

为深入贯彻落实中央办公厅、国务院办公厅《关于强化知识产权保护的意见》及省委办公厅、省政府办公厅《关于强化知识产权保护的若干措施》精神，进一步完善我市知识产权保护体系，提升知识产权保护能力，营造良好的创新和营商环境，现结合实际，提出以下措施。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记在中央政治局第二十五次集体学习时的重要讲话、对广东重要讲话和重要指示批示精神，树牢保护知识产权就是保护创新的理念，坚持严格保护、统筹协调、重点突破、同等保护，促进保护能力和水平整体提升，高标准打造知识产权保护高地。到 2022 年，知识产权保护体制机制更加完备有效，全社会知识产权保护意识进一步提升，知识产权保护社会满意度达到较高水平。到 2025 年，知识产权法治环境更加优化，知识产权保护体系更加完善，知识产权制度激励创新的基本保障作用得到充分彰显，尊重知识价值的营商环境更加优化。

## 二、加强知识产权严保护结构建设

（一）严厉打击侵权假冒行为。聚焦保护创新和优化营商环境，以打击侵犯商业秘密、假冒注册商标、跨境制售假、侵犯重点领域著作权等犯罪为重点，开展为期3年的专项行动。强化打击侵权假冒犯罪制度建设，开展常态化专项打击行动，持续保持高压严打态势。强化民事司法保护，有效执行惩罚性赔偿制度，科学合理确定知识产权损害赔偿数额。加大专利侵权纠纷行政裁决力度。开展关键领域、重点环节、重点群体行政执法专项行动，严厉打击商标、专利、著作权、地理标志、植物新品种等各类侵权假冒行为。开展重点领域反不正当竞争执法专项行动，严厉打击网络侵权盗版专项治理行动。依法规制商标恶意注册、非正常专利申请、作品著作权重复登记及滥用知识产权排除、限制竞争等行为。〔市委宣传部（市版权局）、市法院、市检察院、市公安局、市农村农业局、市文化广电旅游体育局、市市场监管局（市知识产权局）、惠州海关按职责分工负责〕

（二）健全规范证据标准。完善行为保全措施，及时有效制止侵权，降低权利人维权成本。健全知识产权证据规则，积极推行律师调查令制度。严格执行行政执法过程中的商标、专利侵权判断标准。规范执行司法、行政执法、仲裁、调解等不同渠道的证据标准。推进行政执法和刑事司法立案标准协调衔接，完善案件移送程序，明确证据标准，制定证据指引。〔市委宣传部（市版权局）、市法院、市检察院、市公安局、市文化广电旅游体育

**局、市市场监管局（市知识产权局）、惠州海关按职责分工负责〕**

（三）完善案件执行机制。完善诉调对接机制，优化诉前委派调解与司法确认程序衔接，合理拓宽司法确认程序适用范围。落实市场主体和知识产权代理机构诚信档案“黑名单”制度，探索建立重要领域知识产权保护预警“白名单”制度，将知识产权侵权假冒企业纳入市场监管领域“双随机、一公开”重点抽查名单。实施市场主体信用分类监管，依法依规确定重复侵权、故意侵权企业名录并落实实施失信联合惩戒，积极引导企业通过公开信用承诺等方式修复信用。**〔市法院、市发展改革局、市市场监管局（市知识产权局）按职责分工负责〕**

（四）加强新业态新领域保护。加强人工智能、新能源、5G运用和物联网等新业态新领域标准必要专利保护，规范标准必要专利许可市场秩序。加强网络直播和重大国际国内体育赛事转播、直播知识产权保护。推广《电商平台知识产权保护管理》国家标准，加强电子商务领域知识产权保护，督促电商平台相关各方落实责任，加强知识产权风险防范。支持社会组织开展重点产业知识产权涉外风险防控体系建设。加强地理标志、老字号、非物质文化遗产、传统知识和中医药等领域知识产权保护。推广应用公证电子存证技术。**〔市委宣传部（市版权局）、市司法局、市文化广电旅游体育局、市市场监管局（市知识产权局）按职责分工负责〕**

### 三、完善知识产权大保护工作体系

（五）提高执法监督效能。发挥人大监督职能，开展知识产权执法检查，对社会反映强烈的知识产权保护问题进行质询或专题询问。发挥政协民主监督作用，定期开展知识产权保护工作调研，通过提案和专项监督促进知识产权保护。探索建立健全执法奖优惩劣制度，提高执法监督效能。推动落实行政执法信息公开，进一步加强社会监督。**〔市委宣传部（市版权局）、市人大常委会办公室、市文化广电旅游体育局、市市场监管局（市知识产权局）、市政协办公室按职责分工负责〕**

（六）建立健全社会共治。健全知识产权维权援助机制，强化维权援助机构建设，推动维权援助服务体系向基层延伸。大力培育发展知识产权调解组织、公证机构和仲裁机构。充分发挥惠州市知识产权纠纷人民调解委员会调解作用，支持惠州仲裁委探索开展知识产权仲裁工作，引导行业协会建立知识产权保护自律机制。推行知识产权专家援助制度，做好知识产权纠纷调解、案件代理、普法宣传等工作。引导代理行业加强自律自治，全面提升代理机构监管水平。将知识产权行政处罚、抽查检查结果等涉企信息，通过国家企业信用信息公示系统（广东）、“信用广东网”统一归集、依法公示。畅通各类社会监督渠道，提高知识产权举报投诉受理和处理能力。发挥行业管理部门作用，引导社会组织健康发展。**〔市发展改革局、市民政局、市司法局、市市场监管**

## **局（市知识产权局）、惠州仲裁委按职责分工负责〕**

（七）加强专业技术指导。建立知识产权公共运营服务平台，打造线上知识产权纠纷调解与维权援助工作。推广知识产权保护数字化平台，强化作品著作权登记、确权、运用等领域区块链等新技术的应用推广。建立健全知识产权侵权判定咨询机制，建立技术调查官制度，推动技术调查官参与专利侵权纠纷行政裁决工作。探索建立侵权损害评估制度，创新评估方法，完善评估机制，有效解决知识产权价值评估难度。争取上级在惠州建设国家海外知识产权纠纷应对指导平台。〔市委宣传部（市版权局）、市文化广电旅游体育局、市市场监管局（市知识产权局）按职责分工负责〕

（八）实施源头保护措施。深化实施战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群专利导航，加强知识产权储备运营，发展知识产权密集型产业。探索建立重点领域研发计划知识产权管理和保护制度，完善知识产权运用与收益分配机制。加强专利、商标、工业品外观设计和地理标志的国际注册，培育更多知名品牌。实施版权创造创新、版权兴业工程，推动版权作品高质量供给。加强惠州地理标志保护运用，促进地理标志产品贸易。〔市委宣传部（市版权局）、市工业和信息化局、市农业农村局、市文化广电旅游体育局、市市场监管局（市知识产权局）按职责分工负责〕

## **四、强化知识产权快保护协作机制**

（九）健全跨部门跨区域协作机制。建立健全行政执法与刑事司法衔接工作联席会议机制，促进行政执法与刑事司法无缝衔接。开展知识产权行政保护和民事司法衔接协作，加强信息通报、人员交流、联合培训、业务研讨等工作。健全知识产权案件分流机制，推进案件繁简分流机制改革，缩短案件审理周期。**〔市法院、市检察院、市公安局、市文化广电旅游体育局、市市场监管局（市知识产权局）按职责分工负责〕**

（十）构建快速处理机制。监督指导电商平台、专业市场、展会等履行知识产权保护责任，对侵权假冒行为采取必要措施快速处理。指导各类网站规范管理，建立完善侵权投诉受理机制，核实并删除侵权内容，屏蔽或断开盗版网站链接，停止侵权信息传播。落实知识产权保护规范化市场管理标准，在相关领域和环节构建仲裁、调解等快速处理机制。借鉴广交会知识产权快保护模式，开展惠州展会知识产权保护工作，做好知识产权侵权展前排查、展中快速处理、展后跟踪处理工作。加强快速处理证据保全、公证取证工作。**〔市委宣传部（市委网信办、市版权局）、市司法局、市商务局、市文化广电旅游体育局、市市场监管局（市知识产权局）、惠州仲裁委按职责分工负责〕**

（十一）建立多元化纠纷解决方案。筹建惠州市知识产权保护平台，集聚知识产权保护资源，建立快速审查、快速确权、快速维权“一站式”多元化纠纷解决方案。加快重点领域专利预审、

确权程序。推广利用调解方式快速解决纠纷。〔市市场监管局（市知识产权局）负责〕

## **五、营造知识产权同保护优越环境**

（十二）深入参与粤港澳大湾区合作。积极参与粤港澳大湾区知识产权保护、专业人才培养等领域合作。充分利用港澳地区知识产权国际化服务资源，深化知识产权区际交流合作，提升我市企业知识产权布局和海外维权能力。加强信息通报和执法协作，开展知识产权纠纷调解机构交流合作。〔市市场监管局（市知识产权局）负责〕

（十三）提供海外维权援助服务。探索建立以中小微企业为重点援助对象的知识产权援助制度，提供知识产权海外申请、布局和维权援助等公益性服务。加大对重点产业海外护航力度，加强重点产业、重点目标市场国家（地区）专利预警分析和知识产权风险排查工作。加强重大涉外知识产权案件跟踪研究。〔市商务局、市市场监管局（市知识产权局）按职责分工负责〕

（十四）依法实施同等保护。加强对外商投资企业知识产权保护工作，对国内企业和国外企业、国有企业和民营企业、大型企业和中小微企业、单位和个人的知识产权一视同仁、同等保护。促进知识产权境内保护和进出口保护协同，严格执行公平竞争审查制度，维护公平良性竞争秩序。〔市法院、市检察院、市公安局、市商务局、市市场监管局（市知识产权局）、惠州海关按职

## **责分工负责〕**

（十五）推进对外交流合作。积极参与知识产权保护海外巡讲、巡展活动，推进知识产权保护合作交流。利用各类国际交流合作平台，宣传我国知识产权保护发展成就。通过召开企业座谈会等方式，加强与国内外行业协会、商会等信息交流。**（市直有关部门按职责分工负责）**

## **六、强化支撑知识产权管理服务支撑**

（十六）提升便民服务水平。落实知识产权执法信息报送统筹协调和信息共享机制，加大信息集成力度。强化维权援助、举报投诉等公共服务平台软硬件建设，丰富平台功能，提升便民服务水平。**〔市委宣传部（市版权局）、市法院、市检察院、市公安局、市财政局、市文化广电旅游体育局、市市场监管局（市知识产权局）按职责分工负责〕**

（十七）加强人才培育提升。加强知识产权行政执法和司法人员职业化专业化建设。支持广东省知识产权培训（惠州学院）基地建设，针对惠州市知识产权人才需求，依托基地开展校企合作人才培养、知识产权实务人才培养，全面提高知识产权人才专业水平及实务能力。**〔市法院、市检察院、市司法局、市人力资源社会保障局、市市场监管局（市知识产权局）按职责分工负责〕**

（十八）加大资源投入支持。建立健全知识产权长效投入机制。推动知识产权行政执法和司法装备现代化、智能化建设。鼓

励企业加大资金投入，并通过市场化方式设立重点领域和海外知识产权保护维权互助基金，提升自我维权能力和水平。**〔市委宣传部（市版权局）、市公安局、市财政局、市文化广电旅游体育局、市市场监管局（市知识产权局）、惠州海关按职责分工负责〕**

## **七、强化基础保障措施**

**（十九）加强组织领导。**全面加强各级党委、政府对知识产权保护工作的领导。健全各类知识产权保护议事协调工作机制，统筹推进各项政策措施和重点工作落实。市市场监督管理局（知识产权局）要会同有关部门完善保护工作机制，制定具体分工方案，建立任务落实台账，加强协调指导和督促检查，确保各项任务落地见效。重大问题要及时按程序向市委、市政府请示报告。

### **（市直有关部门，各级党委、政府按职责分工负责）**

**（二十）狠抓贯彻落实。**市、县（区）两级党委、政府要全面贯彻党中央、国务院决策部署及省委、省政府工作安排，将知识产权保护工作纳入重要议事日程，落实知识产权保护责任，召开专题会议，研究部署知识产权保护工作。**（各级党委、政府负责）**

**（二十一）强化考核问效。**建立健全考核评价制度，将知识产权保护绩效纳入对各级党委、政府绩效考核和营商环境评价体系。建立年度知识产权保护水平评估制度。完善通报约谈机制，督促各级党委和政府加大知识产权保护工作力度。利用现有奖励制度，大力褒奖知识产权保护先进工作者和优秀社会参与者。完

善侵权假冒举报奖励机制，激发社会公众参与知识产权保护工作的积极性和主动性。**〔市委组织部、市委宣传部（市版权局）、市发展改革局、市市场监管局（市知识产权局）等市直有关部门，各级党委、政府按职责分工负责〕**

**（二十二）加强宣传引导。**挖掘知识产权保护典型案例，及时总结经验做法和成果。加强知识产权公益宣传和咨询服务，开展形式多样的知识产权主题宣传教育活动，不断提高创新创业主体知识产权保护意识，营造良好的知识产权保护氛围，推动形成新时代知识产权保护工作新局面。**（市直有关部门按职责分工负责）**

附件：主要任务责任分工表

附件：

## 主要任务责任分工表

| 序号 | 主要任务                  |                                                                                                        | 责任单位                                                     |
|----|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| 1  | 打击侵权知识产权犯罪三年专项行动      | 严打侵犯商业秘密、假冒注册商标、侵犯著作权等犯罪行为。深入挖掘涉外案件线索，全链条打击跨境犯罪。联合相关职能部门，集中优势力量针对重点区域和重点行业开展清查整治行动。                    | 市公安局                                                     |
| 2  | 强化行政保护与刑事司法保护衔接       | 推进行政执法和刑事立案标准协调衔接。完善案件移送程序，规范移送办法及移送期限。细化案件证据标准，明确涉嫌犯罪案件证据体系。建立健全种类一级证据规则。建立健全相关工作机制，联合开展挂牌督办、专项打击等工作。 | 市法院、市检察院、市公安局、各有关行政执法部门                                  |
| 3  | 构建知识产权侵权判定技术鉴定服务体系    | 加强知识产权侵权判定能力建设。建立健全知识产权侵权判定咨询机制，建立技术调查官制度，推动技术调查官参与专利侵权纠纷行政裁决工作。                                       | 市委宣传部（市版权局）、市司法局、市文化广电旅游体育局、市市场监管局（市知识产权局）               |
| 4  | 加大侵权判赔力度<br>破解“赔偿低”难题 | 加强知识产权市场价值评估指导，支持引进国内外优质评估机构。建立重大典型案例发布制度。                                                             | 市委宣传部（市版权局）、市法院、市司法局、市文化广电旅游体育局、市市场监管局（市知识产权局）、各有关行政执法部门 |
| 5  | 完善知识产权快速维权机制          | 推进惠州市知识产权保护平台筹建工作；推动维权援助服务体系向基层延伸；推动建立惠州市知识产权纠纷人民调解机制。                                                 | 市法院、市司法局、市市场监管局（市知识产权局），各县区政府                            |

|   |                |                                                                                                                                                   |                                                        |
|---|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| 6 | 强化海外知识产权维权援助   | 建立以中小微企业为重点援助对象的知识产权援助制度。争取上级在惠州建设国家海外知识产权纠纷应对指导平台。加强知识产权保护人才培养。                                                                                  | 市人力资源社会保障局、市商务局、市市场监管局（市知识产权局）、市贸促会                    |
| 7 | 构建知识产权信用监管威慑机制 | 依法加强知识产权领域自然人失信信息的采集和报送工作。落实市场主体和知识产权代理机构诚信档案“黑名单”制度，探索建立重要领域知识产权保护预警“白名单”制度，将知识产权侵权假冒企业纳入市场监管领域“双随机、一公开”重点抽查名单。健全失信联合惩戒机制。积极引导企业通过公开信用承诺等方式修复信用。 | 市委宣传部（市版权局）、市发展改革局、市文化广电旅游体育局、市市场监管局（市知识产权局）、各有关行政执法部门 |
| 8 | 加强新兴产业知识产权法制保障 | 强化新兴产业知识产权保护措施。加强人工智能、新能源、5G运用和物联网等新业态新领域标准必要专利保护。加强地理标志、老字号、非物质文化遗产、传统知识和中医药等领域知识产权保护。加强网络直播和重大国际国内体育赛事转播、直播知识产权保护措施。加强电子商务领域知识产权保护。             | 市委宣传部（市版权局）、市法院、市司法局、市文化广电旅游体育局、市市场监管局（市知识产权局）         |

