

惠州市农业农村局

惠农案〔2023〕第50号

对惠州市政协十三届二次会议 第2023080号提案的答复

市致公党惠州市委会：

你们提出的《关于着力发展我市农村三产融合新业态的建议》的提案收悉，现答复如下：

促进农村一二三产业融合发展，是以习近平同志为核心的党中央针对新时代农村改革发展面临的新问题作出的重大决策，是实施乡村振兴战略、加快推进农业农村现代化、促进城乡融合发展的重要举措，是推动农业增效、农村繁荣、农民增收的重要途径。在百年变局和世纪疫情的大背景下，促进农村一二三产业融合发展不仅对激活农村传统产业发展动力、提高农民收入意义重大，而且对保障粮食安全、重要农产品供给，切实提高农业农村高质量发展起到强力支撑和加快推进的作用。

一、基本情况

农村一二三产业融合，以三产融合发展示范镇、现代农业产业园、农业公园、产业集群和产业强镇建设抓手，以农业为基本依托，重点扶持二、三产业，促进三产融合发展，截至目前，全

市创建农村一二三产业融合发展示范镇 7 个，拥有国家级产业园 1 个、产业强镇 2 个、产业集群 2 个；省级产业园 12 个；市级产业园 7 个、市级农业公园 18 个。通过产业链条延伸、产业融合、技术渗透、体制创新等方式，将资本、技术以及资源要素进行跨界集约化配置，加快农业发展方式转变，构建现代农业产业体系，拓宽农民增收渠道，初步实现生产、加工、销售和服务的全面融合发展，取得阶段性成效。

（一）农村产业集群逐步形成。以现代农业产业园、农业公园为平台，推动政策集成、要素聚集、功能集合、企业集中，促进农村产业链条首尾相连、上下衔接和前后呼应。一批彰显地域特色、体现乡村气息、承载乡村价值、适应城乡需要的乡村一二三产业，正在产业园区、农业公园聚集，成为我市现代农业的新要素、农业供给侧结构性改革的新力量、农民就业增收的新空间和农村发展的新动能。

（二）一二三产业融合明显加快。现代农业产业园、农业公园将农村产业发展的“融合点”、“融合线”、“融合面”、“融合体”集成起来（具体是指：以规模农业、特色农业、专用农业为融合点，以产业链条价值链条延伸拓展为融合线，以产业园区和产业聚集区为融合面，以大中小产业化联合体为融合体），形成城乡融合和农村一二三产业融合叠加效应，推动融合主体不断壮大、融合业态丰富多样，融合模式持续创新、融合机制更加多元，加快了农村产业融合由量变到质变的过程。如我市在 2021 年全省率先提出创建农村一二三产融合发展示范镇。通过打造新产业、新业态、新模式，

探索“生产在农户、基地在乡村、加工在乡镇、流通在县城、增收在农民”的乡村经济发展新模式，把圩镇建设成为乡村治理中心、农村服务中心和乡村经济中心，推动我市乡村产业高质量发展。

（三）新产业新业态层出不穷。现代农业产业园、农业公园规划建设涵盖了休闲农业和乡村旅游等精品工程，挖掘了当地农业多元文化和农村新功能新价值，推动农村新产业新业态层出不穷。产业园核心区和农业公园逐步形成“农业+”多业态融合发展态势。如“农业+”林牧渔：培育综合种养等循环型农业、“农业+”加工流通：培育中央厨房、直供直销、会员农业等延伸型农业、“农业+”文化、教育、旅游、康养等：培育创意农业、民宿服务、康养农业等体验型农业，“农业+”信息产业：培育数字农业等智慧型农业。如 2019 年省第一批立项的博罗县南药产业园，按规划建设完成后，预期到 2023 年，园区将实现南药产业链总产值 100 亿元，园区内从事旅游、康养等服务行业非农就业岗位 1 万个，农副产品加工率达到 70%，电商销售额达到 10 亿元（每年）。地处惠阳区永湖镇的亚维浓农业公园占地面积 1300 亩，建成以“农耕体验、休闲度假、农家餐饮、科普教育”为主题的综合型生态园区。2016 年被评为广东省休闲农业与乡村旅游示范点，2017 年被评为国家级 3A 景区。据统计，产业园、农业公园建设，催动了休闲农业和乡村旅游，吸引游客 620 多万人到广大乡村休闲度假。

二、主要存在问题

（一）产业发展质量效益不高。我市农业产业门类较全但产

业链不长、附加值不高，大多农业经营主体仍侧重于传统生产，农业生产加工机械化、数字化、智能化程度不高，乡村产业散、弱、小等特点突出；连片规模化、标准化、专业化的绿色生产基地不多，产业聚集度相对较低，产业发展质量与效益不高。

（二）三产融合程度仍需提升。产业链条中育种、生产、加工和服务等关键环节的上下游衔接仍需加强，一产生产与二产加工的产能仍需加强磨合；二产精深加工领域拓展不足，自动化加工、仓储物流、营销推介等配套服务仍有待提高；优质产品、优质服务供应能力与消费者日益多元化的市场需求存在较大的差距。同时，农村产业门类多样，融合发展涉及到多个行业、多个部门。但目前规划、建设、国土等部门的职能向农村延伸不够，农业、旅游、文化、商务等部门之间推进产业融合发展的机制不畅，资源整合不够，导致各方协同推进产业融合发展的合力不足。

（三）要素瓶颈制约仍较突出。在调研过程中，普遍遇到农业项目建设用地和设施农业、休闲农业配套用地难落实的问题，成为制约产业融合发展的首要瓶颈。用地保障问题不解决，产业融合发展就无从谈起。此外，因为缺乏有效的抵押物和其他资产，融资难仍是困扰企业做大、产业做强的难题。

三、意见和建议

有效拓展农村三产融合，延伸完善产业链，发展精细农业，紧跟消费市场结构升级带来的新变化，以品质特性和资源特色增强市场竞争力，促进农业多环节增效和农民多渠道增收。

（一）精准发展特色主导产业。通过规模化生产做大做强一产。通过各种加工做强做广二产，要牢牢守住保障粮食安全这根

底线，抓好早、晚造农业生产和撂荒耕地复耕复种的基础上，要大力发展冬季农业。以发展工业的理念发展农业精细化加工，适度规模、量力而行、稳扎稳打，引导农产品精深加工向优势产区和关键物流节点集中，保证原料稳定供给，解决加工企业受农业原料季节性供应影响而未能常年开工的瓶颈问题；推动全市农业龙头企业高质量发展，培育形成国家、省、市、县级龙头企业梯队，打造乡村产业“头雁”；着重抓好科技创新、标准化生产、品牌打造和产品推介；支持龙头企业参与优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇等项目建设。通过市场化带动做活做精三产，以生态农业为基，农耕文化为魂，美丽田园为韵，魅力古村为形，创意创新为径，贯通产加销、融合农文旅；培育发展乡村休闲农业、乡村旅游、农家乐、精品民宿等新产业新业态。推动“田园变公园、农房变客房、乡村变景区、劳作变体验”，讲好那山那水那人那事，满足游客望山看水忆乡愁的需求。

（二）延伸产业链提高产品附加值。在产业集群化发展上下功夫。围绕构建“跨县集群、一县一园、一镇一业、一村一品”产业体系，突出全市有基础、有规模、有特色的优势品种，打造一批技术先进、结构合理、链条完整、布局集中的产业集群，促进现代农业与食品产业集群向价值链中高端迈进。在做强农业产业园上下功夫。依托粤港澳大湾区绿色农产品生产供应基地、蔬菜产业园等省、市级农业产业园，引入加工代工、冷链物流、直供配送等链条企业，开展农产品与园区的深度合作，实现农副产业与市场流通、存储的有机衔接。

(三)以品质保障铸造品牌。产品品质是品牌赖以生存的生命线。农产品标准化、品牌化建设是我市农产品提升核心竞争力的关键。把农业生产全过程纳入标准化管理范围，廓清特色农产品的生产地域范围，建立健全农产品质量标准体系，加强从农业生产资料供应到农产品生产加工再到消费者餐桌的全流程质量监控，建立产品可追溯体系。强化品牌建设。进一步强化茶叶、丝苗米、甜玉米等本地特色农产品的品牌建设，打造惠州形象标识；引导生产经营主体，申报“三品一标”、绿色认证、原产地标记保护等品牌标识，打造农产品“金字招牌”。


惠州市农业农村局的
2023年5月26日

(联系人及电话：谭诗林，2808266)

附件 4

政协提案办理情况征询意见表

承办单位	市农业农村局
提案事（案）由和编号 （由承办单位填写）	关于着力发展我市农村三产融合新业态的建议（主办提案 2023080 号）
您对承办单位的答复：满意（ ） 基本满意（ ） 不满意（ ）	
您对承办单位答复的具体意见： 提案人签名： （联系电话： ） 年 月 日	

注：1. 本表由承办单位书面答复政协委员时附送，每件政协提案一份，委员联名提出的，只附送领衔人。

2. 请提案人收到答复件后，及时填写意见表，并分别寄回承办单位和市政协提案委员会办公室（邮政编码：516003，传真：0752—2808440）。