

2019 年 惠州市本级 政府预算公开

目 录

- 第一部分 预算报告
- 第二部分 预算草案报表
- 第三部分 相关说明

第一部分 预算报告

一、2018 年预算执行情况

2018 年，在市委、市政府的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我市坚持稳中求进工作总基调，实施积极的财政政策，预算执行紧扣供给侧结构性改革、促进实体经济发展、实施创新驱动发展，落实防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，优化支出结构、保障重点领域支出、强化民生托底，较好地完成市十二届人大三次会议确定的预算任务，有效地促进了我市经济社会健康发展。

（一）2018 年全市预算执行情况。

1、全市一般公共预算执行情况。2018 年全市一般公共预算收入预测可达 400.0 亿元，为统筹兼顾高质量发展的可持续性，实际完成 393.0 亿元（快报数，下同），税收占比 71.4%，比上年提高 8.9 个百分点，完成预算（汇总各级调整预算，下同）的 101.1%，增长 1.0%（对比上年执行数，下同）。其中，税收收入 280.7 亿元，增长 15.3%；非税收入 112.3 亿元，下降 22.9%。支出 544.2 亿元，完成预算的 97.8%，下降 1.8%。

2018 年全市地方一般公共预算收入加上上级税收返还、转移支付和上年结转等收入，减去一般公共预算支出以及上解上级等支出后，全市一般公共预算实现收支平衡，具体收支情况待决算完成后报告（以下三套预算相同）。

2、全市政府性基金预算执行情况。2018 年全市政府性基金预算收入 260.5 亿元，完成预算的 106.7%，增长 51.3%。支出 212.2 亿元，完成预算的 80.7%，增长 42.3%。支出未完成预算的主要原因是部分国有土地使用权出让挂牌较晚，收入入库较迟，结转至 2019 年支出。

3、全市国有资本经营预算执行情况。2018 年全市国有资本经营预算收入完成 1.1 亿元，完成预算 163.5%，下降 5.6%。支出 0.6 亿元，完成预算的 163.8%，增长 4.5%。

4、全市社保基金预算执行情况。2018 年全市社保基金预算收入 112.7 亿元，完成预算的 78.5%。支出 98.3 亿元，完成预算的 78.6%。未能完成预算的主要原因是 2018 年机关养老保险基金预算编制包含历年清算数，未能完成任务。剔除机关事业单位基本养老保险基金，收入完成预算的 111.2%，支出完成预算的 111.5%。

（二）2018 年市本级预算执行情况。

1、市本级（含市直、大亚湾、仲恺，下同）一般公共预算执行情况。2018 年市本级一般公共预算收入 214.6 亿元，完成预算的 100.7%，增长 3.7%。其中：税收收入 149.0 亿元，增长 15.0%，税收占比 69.4%；非税收入 65.6 亿元，下降 15.2%。

一般公共预算收入 214.6 亿元加上上级补助收入 44.2 亿元、下级上解收入 23.8 亿元、动用预算稳定调节基金 24.5 亿元、债务转贷收入 12.0 亿元、上年结余收入 16.4 亿元以

及调入资金 30.5 亿元等，2018 年市本级一般公共预算总收入为 366.0 亿元。

一般公共预算支出 233.6 亿元，完成预算的 95.3%，下降 6.3%，加上补助下级支出 33.7 亿元、上解上级支出 22.4 亿元、债务还本支出 17.2 亿元、增设预算周转金 0.5 亿元、补充预算稳定调节基金 41.4 亿元以及年终结余 17.2 亿元，2018 年市本级一般公共预算总支出为 366.0 亿元。总收支平衡。

2018 年一般公共预算总收入和总支出均为快报数，具体收支情况待决算完成后报告（以下三套预算相同）。

2、市本级政府性基金预算执行情况。2018 年市本级政府性基金预算收入 178.2 亿元，完成预算的 105.3%，增长 86.3%，加上上级补助收入 1.2 亿元、下级上解收入 0.1 亿元、上年结余收入 33.7 亿元、债务转贷收入 40.9 亿元，总收入 254.1 亿元。支出 120.7 亿元，完成预算的 72.3%，增长 89.5%，加上补助下级支出 15.5 亿元、调出资金 22.8 亿元以及年终结余 95.1 亿元，总支出 254.1 亿元。总收支平衡。

3、市本级国有资本经营预算执行情况。2018 年市本级国有资本经营预算收入 0.6 亿元，完成预算的 99.9%。支出 0.3 亿元，完成预算的 95.9%，加上调出资金 0.3 亿元，总支出 0.6 亿元。总收支平衡。

4、市本级社保基金预算执行情况。2018 年市本级社保基金预算收入 82.4 亿元，完成预算的 109.4%。支出 75.7 亿

元，完成预算的 110.0%。

（三）地方政府债务管理情况。

1、2018 年政府债务限额情况。按预算法和《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）有关规定，对地方政府债务实行限额管理。2018 年末全市政府债务限额 694.6 亿元，其中一般债务限额 534.6 亿元，专项债务限额 160.0 亿元。市本级政府债务限额 466.7 亿元，其中一般债务限额 350.3 亿元，专项债务限额 116.4 亿元。

2、2018 年地方政府债券转贷情况。2018 年省转贷地方政府债券全市共 67.9 亿元，其中市本级 52.4 亿元。具体如下：

新增债券方面，省财政厅下达我市 2018 年新增专项债券额度 50 亿元，其中市本级 40.9 亿元。按照国家规定主要用于土地储备、国铁干线、高速公路及市政基础设施等重大公益性重点项目建设。

置换债券方面，省财政厅下达我市 2018 年置换债券资金 8.6 亿元，其中市本级 4.3 亿元。全部用于置换政府存量债务本金，减轻利息负担，递延还本支出。

再融资债券方面，省财政厅下达我市 2018 年再融资债券资金 9.3 亿元，其中市本级 7.3 亿元。全部用于偿还到期地方政府债券本金，不涉及债务规模变化。

3、2018 年政府债务还本付息支出情况。2018 年全市政府债务还本付息 40.4 亿元，其中一般债券还本支出 26.5 亿

元，一般债券付息支出 10.7 亿元、专项债券付息 3.2 亿元。市本级 2018 年政府债务还本付息 27.8 亿元，其中：一般债券还本支出 17.2 亿元、一般债券付息支出 8.4 亿元、专项债券付息支出 2.2 亿元。

4、2017 年政府债务余额情况。2017 年全市政府债务余额 530.9 亿元，其中一般债务余额 432.9 亿元，专项债务余额 98.0 亿元。市本级 2017 年债务余额 376.5 亿元，其中一般债务余额 307.5 亿元，专项债务余额 69.0 亿元。2018 年政府债务余额决算数待上级部门统一核定后另行向市人大常委会报告。

（四）落实市人大常委会关于市本级财政预算调整方案的决议情况。

2018 年按法定程序办理两次预算调整，分别提交市十二届人大常委会十八次、十九次会议审议批准。第一次财政调整预算，市本级一般公共预算总收支调增 23.8 亿元；政府性基金预算总收支调增 107.3 亿元；国有资本经营预算总收支调增 25.5 万元；社会保险基金预算收入调减 12.0 亿元，支出调减 10.4 亿元，结余调减 1.6 亿元，主要原因是在预算执行过程中，因发生省转贷市地方政府债券，盘活财政存量资金，国家和省实施供给侧改革减税降费，落实市委市政府决定，实施重点项目建设，以及国有土地使用权出让收入超收等事项。第二次财政调整预算主要原因是向省争取了第二笔新增地方政府债券转贷资金额度 20 亿元，为此，基金预算

总收入由第一次调整预算后的 211.5 亿元再调整为 231.5 亿元，调增 20 亿元，主要用于粤港澳大湾区惠州连通公路综合开发项目建设。目前，市人大常委会相关决议已落实到位。

二、2018 年全市预算执行和管理主要特点

2018 年，认真落实十二届市人大三次会议预算决议要求，全面贯彻预算法，实施积极的财政政策，进一步加快财税体制改革，优化财政支出结构，强化政府债务管理，加大重点领域保障力度，有力促进了经济社会持续健康发展。

（一）财政收支工作平稳推进。

1、财政收入质量不断提升。今年来，通过客观分析面临的财政经济形势，强化部门通力协作，建立市、县（区）联动工作机制，加强组织收入工作，推动全市财政收入持续增长。2018 年全市一般公共预算收入税收占比 71.4%，比上年（62.5%）提高 8.9 个百分点，收入质量明显提高。

2、财政支出结构持续优化。紧紧围绕市委市政府年度中心工作，不断优化支出结构，重点保障民生支出，加快支出进度。2018 年，全市民生支出完成 381.8 亿元，占一般公共预算支出比重 70.1%。同时，落实省市十件民生实事项目的资金保障有力，省十件民生实事全市各级财政计划总投入 15.8 亿元，全年累计拨付 17.5 亿元；市十件民生实事各级财政计划总投入 19 亿元，全年累计拨付 19.1 亿元。

（二）深化财税体制改革。

1、深化预算编制执行监督管理改革。印发《深化市级

预算编制执行监督管理改革的实施意见》和《惠州市省级转移支付资金分配管理实施细则（试行）》。进一步转变财政管理重心，从全流程预算管控转变为聚焦预算编制、放开预算执行、强化预算监管，提升财政资源配置效率和使用效益。

2、开展市与县（区）财政事权和支出责任划分改革试点工作。制定《惠州市推进社会治安、城乡社区事务基本公共服务领域市与县（区）财政事权和支出责任划分改革试点工作方案》。进一步明确社会治安、城乡社区事务基本公共服务领域市与县（区）财政事权与支出责任，调动县（区）积极性，增强活力。

3、推进国库集中支付电子化管理工作。2018年9月，市直国库集中支付预算单位的直接支付和授权支付电子化业务正式上线，市直176个预算单位纳入支付电子化范围。同时，积极推动县（区）支付电子化管理改革。构建安全可靠、高效便捷的“无纸化”支付体系，强化国库支付监管，确保财政资金支付安全。

4、保障新时代各领域改革项目。以预算编制执行监督管理改革为重要抓手，充分发挥财政职能作用，助推医药卫生领域综合改革、住房保障制度改革、生态文明体制改革、营商环境综合改革、深化“四好农村路”建设等新时代各领域改革项目，不断满足人民日益增长的美好生活需要，进一步增强了人民群众的获得感。

（三）推动经济高质量发展。

1、供给侧结构性改革有效推进。大力发展实体经济，为高质量发展固本培元。坚持以供给侧结构性改革为主线，全面贯彻落实国家、省关于降低实体经济企业成本工作的最新部署，继续深入推进降低实体经济企业成本工作。2018 年，全市降低实体经济企业成本 202.3 亿元，完成年度目标的 117.1%，进一步释放了供给侧结构性改革红利，减轻了企业经营成本，促进了实体经济的发展。

2、积极支持创新驱动发展。按照“集中财力办大事”原则，继续加大科技创新投入力度，2018 年全市科技投入 22 亿元，安排科技专项资金统筹用于支持实施重大科技专项，助推中科院“两大科学装置”建设，推动产学研深度合作、加快新型研发机构建设，全力推进中韩（惠州）产业园等。继续安排“天鹅惠聚工程”等人才支持资金用于大力引进和培养一批高水平创新团队、科技领军人才和高技能人才。

3、加大基础设施建设投入。实施积极的财政政策，积极向省申请债券转贷资金，2018 年获批新增债券转贷资金 50 亿元，比上年增加 23 亿元，重点支持国铁干线和高速公路资本金出资，隆生大桥、惠新大道等市政道路，生态园等环保设施建设，同时，加大土地出让力度，拉动全市经济持续发展。

（四）促进区域协调发展。

1、支持解决区域发展不平衡不充分问题。一是深入开

展基本公共服务均等化工作。对《惠州市“十三五”基本公共服务均等化规划》中十个领域 136 个基本公共服务项目的实施情况进行了中期评估，确保各项内容切合实际、如期落实，提高各县（区）人民群众的获得感。二是推动生态保护补偿与实施主体功能区规划、实施脱贫攻坚、推进基本公共服务均等化等有机结合，逐步实现重点领域和重要区域生态保护补偿全覆盖，促进绿色协调发展。三是积极推进社会治安、城乡社区事务基本公共服务领域市与县（区）财政事权和支出责任划分改革，完善财政转移支付制度。

2、全力推进精准扶贫和新农村建设工作。加快推进省定贫困村社会主义新农村示范村建设，强化对省级奖补资金的指导监督，印发《省定贫困村创建社会主义新农村示范村省级奖补资金使用和监管的指导意见》，将省级奖补资金直接拨付到村，由村设立创建资金专户，村与驻村“第一书记”共同管理，确保省级奖补资金及时拨付，使用安全高效。

3、加大市对惠城区的财力倾斜力度。印发《关于延长市对区财政管理体制和加大对惠城区土地出让收入扶持力度的通知》。加大市对惠城区土地出让收入扶持力度，市将工业用地出让收入的 75%返还给惠城区；对于市级商住用地出让收入，市按土地收益的 15%返还给惠城区，进一步推动惠城区经济协调发展。

（五）强化财政监督管理。

1、财政资金监管进一步强化。一是加强对扶贫领域专

项资金的监管，在全市范围内开展贫困村创建社会主义新农村示范村奖补资金和精准扶贫精准脱贫（扶贫开发资金）专项检查，进一步提高资金的使用效益。二是充分发挥财政监督职能，构建财政“大监督”工作格局。开展市直行政事业单位国有资产出租出借收入收缴和管理情况专项检查，提高资产使用效益，进一步防治“小金库”滋生。三是开展 5,000 万元以下政府投资项目结算情况专项复核，促进和倒逼中介机构提升审核质量和效率。

2、预算绩效管理不断加强。一是开展绩效自评工作。组织 60 多个部门预算单位对 2017 年度事业发展性项目预算金额 50 万元以上、运转性项目预算金额 100 万以上的 200 多个项目开展绩效自评工作，强化部门单位绩效管理观念。二是积极组织第三方机构参与绩效管理。选取“2017 年度潼湖生态智慧区建设起步资金”等 15 个涉及民生、社会关注度较高的财政支出项目及市海洋与渔业局等 3 个部门，委托 8 个中介机构进行项目支出重点评价和部门整体支出评价，进一步规范财政资金的使用和管理。三是加强 2019 年重大项目预算绩效事前评估和项目绩效目标审核工作。结合 2019 年预算编制的项目情况，选取部分重大项目开展事前评估，并对 2019 年市级财政支出项目预算绩效目标进行审核，进一步加强项目支出预算绩效管理。

3、地方政府债务管理进一步规范。一是修订印发《惠州市政府性债务风险应急处置预案》，从组织指挥体系、预

警和预防机制、应急响应等多个方面明确债务风险的应对措施，进一步完善了市县两级地方政府性债务风险防控体系。二是建立和完善地方政府性债务管理系统、地方融资平台债务和政府中长期支出事项监测平台，及时掌握全市全口径债务底数和化解情况。

各位代表！2018 年各项财政工作取得了较好的成绩，是市委、市政府总揽全局、科学决策、正确领导的结果，是市人大监督指导和政协积极建言的结果，是各级各部门及全市上下艰苦奋斗、共同努力的结果。同时，冷静审视新形势、新任务和新要求，我们也清醒地看到，过去一年，财政工作尽管取得了一定成绩，但也存在问题和不足，面临困难和挑战，主要体现在：一是财政收入质量有待提高。今年以来，市财政部门采取多项措施提高一般公共预算收入质量，税收占一般公共预算收入比重大幅提高，从 2017 年度的 62.5% 提高到 71.4%，但对比全省平均水平（约为 80%）仍存在差距；在培植财源方面，如支持经济发展和重大项目建设等仍有较大空间，需进一步推进供给侧改革工作，落实各项减税降费政策，优化营商环境，引导总部回归、税源回归，壮大我市税源基础，提高财政收入质量。二是财政绩效管理有待加强。部分单位在项目实施过程中对于财政资金的投入产出情况没有给予足够的重视，绩效评价范围仍然比较狭窄，第三方中介机构的综合评价能力还有待进一步提高。三是市级预算编制执行监督管理改革相关配套措施有待完善。需进一步修

订完善专项资金管理办法、财政项目库管理办法与预算执行监督管理办法等各项配套文件。

三、2019 年财政预算草案

当前惠州面临着粤港澳大湾区建设、全省区域协调发展格局调整、新一轮世界科技革命和产业发展的重大机遇，全市财政部门努力为把惠州打造成为珠江东岸新增长极、粤港澳大湾区高质量发展重要地区和国内一流城市提供坚实的财力保障。展望 2019 年，在习近平总书记视察广东重要讲话和对广东一系列重要指示精神以及李希书记在惠州调研讲话精神的鼓舞下，中央和省市一系列新的发展战略将对我市深化改革、促进发展形成新的强大动力，但同时，国内外环境和经济发展的不确定因素依然存在。综合起来，2019 年财政收支形势如下：

财政收入方面。2019 年，随着一批重大产业项目步入量产期，一批重点项目陆续建成投产，石化能源新材料和电子信息两大支柱产业预期可实现平稳增长，这些项目都将陆续产生税收效益，为全市经济持续健康发展创造许多有利条件。同时，财政增收也存在一些压力和挑战，主要是新老减税降费措施、规范非税收入等叠加将产生较大减收，短期对地方财政收入带来一定冲击。

财政支出方面。2019 年，继续实施积极财政政策，推动制造业高质量发展，扎实推进乡村振兴战略，促进区域协调发展，加快经济体制改革，加强保障和改善民生，推进供给

侧结构性改革，继续实施创新驱动发展战略，落实新时期精准扶贫精准脱贫攻坚计划，优先保障重点项目和民生事业。

综上所述，2019 年财政收入有望延续平稳增长态势，考虑到基础设施建设、补齐民生短板等财政刚性支出需求明显加大，且新一轮财政体制下沉财力、减税降费等因素影响，市本级财政收支平衡难度进一步加大。2019 年财政收支工作的重点是：全面推进预算编制执行监督管理改革，坚持集中财力办大事，树立大财政、大预算、大债务和全市“一盘棋”的理念，聚焦主责主业，提升财政资源配置效率。

（一）2019 年预算编制和财政工作的指导思想和原则。

指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话和重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实中央经济工作会议精神，按照省委、省政府和市委、市政府的决策部署，全面推进预算编制执行监督管理改革，坚持依法理财，严肃财经纪律，继续深化财税体制改革，全面实施预算绩效管理，完善预算管理制度，继续推进预算公开透明，树立“过紧日子”的意识，强化增收节支，保障改善民生，加强资金监管，防范化解地方政府债务风险，支持创新发展，提高财政收入质量，为把惠州打造成为珠江东岸

新增长极、粤港澳大湾区高质量发展重要地区和国内一流城市提供坚实的财政保障。

基本原则：依法依规，强化约束；积极稳妥，收支平衡；细化编制，绩效预算；加强统筹，盘活存量；加强调控，力促增长；民生优先，保障底线；关注债务，防范风险；信息公开，预算透明。

（二）2019 年全市预算草案。

1、全市一般公共预算草案。按财政收入增长与经济增长相适应的原则，在全市税源调研预测情况的基础上，考虑到 2019 年国家进一步加大减税降费扶持实体经济力度，以及上级部门要求进一步规范非税收入管理、提高财政收入质量等因素，2019 年代编全市一般公共预算收入按可比增长 4%安排，预计完成 408.8 亿元，其中税收收入完成 313.8 亿元，增长 11.8%，税收占比 76.0%以上，非税收入完成 95.0 亿元，下降 15.4%。由于可盘活的财政存量资金逐年减少、上年支出基数较大等，2019 年代编全市一般公共预算支出拟按可比增长 2.0%安排，预计完成 555.8 亿元。

2、全市政府性基金预算草案。2019 年代编全市政府性基金预算收入拟安排 248.3 亿元，增长 1.7%（对比上年调整预算数，下同）。支出拟安排 228.6 亿元，可比增长 7.7%。

3、全市国有资本经营预算草案。2019 年代编全市国有资本经营预算收入拟安排 1.0 亿元，增长 47.1%。支出拟安排 0.7 亿元，增长 98.4%。

4、全市社保基金预算草案。2019 年代编全市社保基金预算收入拟安排 148.9 亿元，增长 3.7%。支出拟安排 146.0 亿元，增长 16.6%。当年收支结余 2.8 亿元，年末滚存结余 124.0 亿元（含生育保险基金历年滚存结余 2.0 亿元）。

（三）2019 年市本级预算草案。

1、市本级一般公共预算草案。2019 年市本级一般公共预算收入 219.9 亿元，增长 3.1%，其中：税收收入 165.8 亿元，非税收入 54.1 亿元。加上上级补助收入 26.5 亿元、下级上解收入 20.5 亿元、动用预算稳定调节基金 41.5 亿元、债务转贷收入 17.8 亿元以及调入资金 17.4 亿元，总收入 343.6 亿元。

一般公共预算支出 265.1 亿元，增长 8.2%，加上补助下级支出 34.7 亿元、上解上级支出 21.2 亿元、债务还本支出 22.6 亿元，总支出 343.6 亿元。总收支平衡。对下级税收返还和转移支付预算共 34.7 亿元。其中：返还性支出 0.06 亿元；一般性转移支付支出 13.5 亿元；专项转移支付支出 21.1 亿元。

2、市本级政府性基金预算草案。2019 市本级政府性基金预算收入 187.2 亿元，增长 10.7%，加上上级补助收入 0.7 亿元、上年结余收入 46.2 亿元，总收入 234.1 亿元。支出 192.3 亿元，增长 15.2%，加上补助下级支出 22.8 亿元、调出资金 17.2 亿元以及年终结余 1.8 亿元，总支出 234.1 亿元。总收支平衡。

3、市本级国有资本经营预算草案。2019 年市本级国有资本经营预算收入 0.8 亿元，增长 43.7%。支出 0.6 亿元，增长 99.9%，加上调出资金 0.2 亿元，总支出 0.8 亿元。总收支平衡。

4、市本级社保基金预算草案。2019 年市本级社保基金预算收入 83.9 亿元，增长 11.5%。支出 87.7 亿元，增长 28.1%；当年收支结余-3.8 亿元，年末滚存结余 89.4 亿元（含生育保险基金历年滚存结余 2.0 亿元）。

根据省市人大有关规定和要求，市财政落实涉及省、市人大议案及政协提案的项目 31 个，安排资金 2.4 亿元，其中：一般公共预算安排 2.2 亿元，政府性基金预算等其他资金安排 0.2 亿元。

按照中央八项规定及《党政机关厉行节约反对浪费条例》，从严控制“三公”经费开支。经统计，2019 年市本级“三公”经费预算安排 1.4 亿元，与上年持平，其中：因公出国（境）费用 0.06 亿元、公务接待费 0.6 亿元、公务用车购置费用 0.1 亿元、公务用车运行维护费 0.7 亿元。

（四）2019 年市本级财政预算支出安排重点。

1、支持创新驱动发展，推动打造集聚创新动能高地。

综合运用财政政策、体制和机制等手段，充分发挥财政资金导向功能，加快推进重大创新平台建设，培育壮大科技创新主体，打造转型升级新引擎，构筑创新发展新高地。安排潼湖生态智慧区建设资金 5,000 万元，中韩产业园起步区建设

资金 13,000 万元，“天鹅惠聚工程”资金 1,500 万元，领军人才、高级人才津贴及住房补贴资金 1,203 万元，市级重大科技专项资金 7,360 万元，经济和信息化专项资金 10,000 万元，知识产权专项资金 1,700 万元，中科院两大科学装置项目配套工程建设资金 6,163 万元，大亚湾区科技专项资金 2,176 万元，仲恺区智能终端核心芯片应用研发产业化基地资金 2,050 万元，仲恺区科技园公司发展专项资金 2,995 万元。

2、加强保障和改善民生，着力解决好人民群众反映强烈的突出问题。坚持把增进民生福祉作为政府一切工作的出发点和落脚点，贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局之中，在经济发展中保障和改善民生，逐步提高市民的获得感和幸福感。

——**支持发展公平优质教育。**安排义务教育免费市级补助资金 12,080 万元，学生营养改善计划 1,897 万元，中职免费教育经费 3,000 万元，高校科研专项资金 2,000 万元，公益普惠性幼儿园生均补助资金 1,500 万元，普通高中生均公用经费补助资金 1,500 万元，山区教师津补贴 2,000 万元，市直学校建设维修经费 3,100 万元，入读义务教育民办学校补助资金（电子教育券形式实施）2,100 万元，惠州中学建设资金 5,302 万元，惠州学院省市共建项目资金 15,000 万元，大亚湾区学校建设经费 16,945 万元，仲恺区小学义务教育公用经费补助资金 1,809 万元。

——**提高医疗卫生服务能力。**安排全民预防保健项目 12,718 万元，老人免费接种流感和肺炎疫苗经费 1,673 万元，广东省计划生育家庭扶助配套经费 4,149 万元，基本公共卫生服务经费 5,962 万元，医改综合改革建设市级经费 1,000 万元，市妇幼健康补助经费 2,009 万元，基层卫生人员补助配套经费 1,615 万元，重性精神疾病管理和治疗经费 2,553 万元，市直公立医院建设贷款贴息 4,408 万元，大亚湾区惠亚医院建设资金 15,755 万元，仲恺区全民预防保健区级补助资金 1,000 万元。

——**完善公共文化服务体系。**安排文化遗产保护专项经费 2,592 万元，东坡祠景区复原工程项目建设资金 2,000 万元，宾兴馆保护整治工程项目建设资金 1,000 万元，苏东坡祠、苏东坡纪念陈列布展项目经费 1,358 万元，美术馆建设项目资金 5,000 万元，文化艺术中心经营演出补贴 1,061 万元，文化产业发展专项资金 1,000 万元，全媒体产业基地项目贷款本金及基建工程监理费 1,171 万元。

——**完善社会保障体系建设。**安排最低生活保障经费 5,400 万元，重度残疾人护理补贴市级补助资金 1,824 万元，安排农村基层干部养老保险补助经费 1,850 万元，城乡居民基本医疗保险补助经费 19,245 万元，城乡居民基本养老保险补助经费 20,335 万元，社会保障卡运维资金 1,830 万元，80 周岁以上老年人政府津贴 5,398 万元，被征地农民养老保险补助经费 7,500 万元，贫困残疾人生活补助市级补助资金

1,459 万元，大亚湾区城乡居民老年津贴 1,944 万元。

3、扎实推进乡村振兴战略，巩固发展“三农”持续向好形势。全面推进美丽宜居乡村建设，改善农村人居环境，加强农村环境综合整治、农村污染防治减排及垃圾处理，完善农业支持保护制度，支持构建现代农业体系，完善农业保险保护补贴政策，推动农业农村基础设施建设提档升级，支持精准扶贫精准脱贫，促进农业增效、农民增收、农村增绿。安排美丽乡村·绿满家园资金 1,200 万元，完善农业支持保护制度资金 3,420 万元，构建现代农业体系专项资金 1,930 万元，市级农业公园建设项目资金 1,000 万元，市属国有林场体制改革财政补助经费 3,500 万元，农业综合检测中心建设资金 2,400 万元，农村保洁员经费 7,109 万元，村村通自来水工程市级补助资金 15,142 万元，粮食风险基金 8,990 万元，农村公路养护和管理补助经费 4,769 万元，扶贫基地项目资金 9,130 万元，“四好农村路”项目资金 12,000 万元，垦造水田奖励资金 10,000 万元。

4、突出支持生态文明建设，坚决打好污染防治攻坚战。大力推动绿色低碳循环发展，完善绿色生态体系，打好污染防治攻坚战，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，巩固提升生态文明建设成果。安排东山海大型人工鱼礁示范区建设项目资金 1,156 万元，重点行业企业及工业园区用地土壤污染状况调查及防治等相关经费 1,131 万元，西枝江流域生态保护补偿专项资金 1,500 万元，落实生态文明体制改革“十

项具体工作”经费 2,505 万元，淡水河整治资金 5,000 万元，村镇生活污水处理设施（含管网）垃圾焚烧处理费（含“三废”处理费）4,800 万元，大湖溪沥水环境综合整治工程资金 7,500 万元，大亚湾区黑臭水体治理专项资金 10,813 万元，仲恺区污水处理资金 1,300 万元。

为进一步严格执行国家和省有关盘活财政存量资金的规定，促进财政资金尽快发挥效益，2019 年末未使用的市财力一般公共预算支出指标将全部由市财政收回（政府性基金预算、国有资本经营预算参照执行），用于补充预算稳定调节基金。

四、切实做好 2019 年财政管理和预算执行工作

2019 年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。全市财政工作将按照市委、市政府决策部署，牢固树立新发展理念，围绕上述预算安排，以供给侧结构性改革引领经济发展新常态，把依法理财、深化改革、提高效能贯穿始终，立足更好地发挥财政职能作用，以新担当新作为把惠州打造成为珠江东岸新增长极、粤港澳大湾区高质量发展重要地区和国内一流城市，努力在新征程中推动财政工作再上新台阶，作出新贡献。

（一）强化财政收支管理。

一是加强财政收入管理，完善财政收入预测机制，建立健全涉税信息共享机制。积极培植新税源，强化税收征管，确保应收尽收。二是加快财政支出进度，依法落实资金下达

时限，提高资金使用效益；督促主管部门落实预算执行的主体责任，健全考核通报机制，提高财政支出进度。三是进一步优化支出结构，优先保障重点项目、民生项目资金需求，提升管理水平。四是做好机构改革的预算经费保障和国有资产管理工作的。

（二）深化财政各项改革。

一是深化市级预算编制执行监督管理改革。修订完善专项资金管理办法、预算执行监督制度等各项配套文件，规范有序推进改革。二是全面实施预算绩效管理，将绩效管理融入预算编制、执行和监督的全过程。开展预算部门整体支出绩效评价和重点项目的第三方绩效评价工作，推进绩效评价结果运用，不断提高财政资金使用效益。三是进一步理顺市对区财政管理体制。结合国家、省、市经济体制改革和机构改革精神，研究制订新一轮市对区财政管理体制实施方案。四是继续推进供给侧结构性改革降成本工作，进一步推动实体经济发展，增添经济发展的动力和活力。

（三）全力保障民生工作。

一是继续提高保障和改善民生。进一步健全民生投入保障机制，继续优化支出结构，确保民生支出占一般公共预算支出的比重保持在较高水平，不断强化民生保障，持之以恒办好民生实事。二是继续做好精准扶贫脱贫和省定贫困村创建新农村示范村工作，强化扶贫资金监管，发挥扶贫资金效益，坚决支持打好脱贫攻坚战。三是深入推进基本公共服务

均等化，结合中期评估报告，抓好规划后半期工作的落实。

（四）强化财政监督职能。

一是大力开展财政监督检查工作，拓宽监督思路，创新监督方法，真正形成财政监督与财政管理并重、日常监督与专项监督相结合的财政监督新格局。二是加强政府性债务管理，进一步完善市、县两级政府债务风险防控体系，实时监控债务变动规模，确保债务风险可控。推动债务化解工作落到实处，切实压减债务规模，防范化解债务风险。

第二部分 预算草案报表

一、一般公共预算

1. 2019 年 惠州市级 一般公共预算收入表
2. 2019 年 惠州市级 一般公共预算支出表
3. 2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表（按功能分类项级科目）

关于 2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出的说明

4. 2019 年 惠州市本级 一般公共预算基本支出表（按政府预算经济分类款级科目）

5. 2019 年 惠州市本级 一般公共预算“三公”经费表

关于 2019 年 惠州市本级 一般公共预算“三公”经费安排及变动情况说明

6. 2019 年 惠州市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

二、政府性基金预算

7. 2019 年 惠州市级 政府性基金预算收入表
8. 2019 年 惠州市级 政府性基金预算支出表（按功能分类项级科目）
9. 2019 年 惠州市级 政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

三、国有资本经营预算

10. 2019 年 惠州市级 国有资本经营预算收入总表

11. 2019 年 惠州市级 国有资本经营预算支出总表（按功能分类项级科目）

四、社会保险基金预算

12. 2019 年 惠州市本级 社会保险基金收入预算表

13. 2019 年 惠州市本级 社会保险基金支出预算表

14. 2019 年 惠州市本级 社会保险基金结余预算表

五、地方政府债务预算

15. 2019 年 惠州市 政府一般债务分地区余额及限额情况表

16. 2019 年 惠州市 政府专项债务分地区余额及限额情况表

17. 2019 年 惠州市 政府债券转贷及还本情况表

表 1

2019 年 惠州市级 一般公共预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
收入总计	3,435,991
一、本级一般公共预算收入	2,198,788
（一）税收收入	1,657,681
增值税	603,534
消费税	0
企业所得税	248,612
个人所得税	57,801
资源税	129
城市维护建设税	207,931
房产税	84,399
印花税	37,476
城镇土地使用税	64,412
土地增值税	164,112
车船税	16,066
船舶吨税	0
车辆购置税	0
关税	0
耕地占用税	8,200
契税	163,586
烟叶税	0
环境保护税	1,423
其他税收收入	0
（二）非税收入	541,107
专项收入	246,821

表 1

2019 年 惠州市级 一般公共预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
行政事业性收费收入	56,675
罚没收入	80,612
国有资本经营收入	24,000
国有资源（资产）有偿使用收入	32,959
捐赠收入	0
政府住房基金收入	15,000
其他收入	85,040
二、转移性收入	1,237,203
（一）上级补助收入	265,105
返还性收入	145,148
一般性转移支付收入	72,705
专项转移支付收入	47,252
（二）下级上解收入	205,457
（三）调入资金	588,554
动用预算稳定调节基金	414,683
政府性基金预算调入资金	171,700
国有资本经营预算调入资金	2,171
其他调入资金	0
（四）债务转贷收入	178,087
地方政府一般债务转贷收入	178,087

表 2

2019 年 惠州市级 一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
一、一般公共服务	344,733
二、国防	2,533
三、公共安全	222,629
四、教育	298,024
五、科学技术	109,237
六、文化体育与传媒	43,458
七、社会保障和就业	236,118
八、医疗卫生与计划生育	247,687
九、节能环保	90,537
十、城乡社区	508,868
十一、农林水	97,896
十二、交通运输	131,901
十三、资源勘探信息等	6,477
十四、商业服务业等	3,403
十五、金融	2,080
十六、援助其他地区	5,383
十七、国土海洋气象等	28,484
十八、住房保障	15,577
十九、粮油物资储备	12,121
二十、灾害防治及应急管理	24,250
二十一、预备费	47,674
二十二、其他支出	61,603
二十三、债务付息支出	110,703
二十四、债务发行费用支出	201

表 2

2019 年 惠州市级 一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
二十五、返还性支出	659
二十六、一般性转移支付	134,971
二十七、专项转移支付	211,080
二十八、上解上级支出	211,625
二十九、调出资金	0
三十、债务还本支出	226,079
三十一、债务转贷支出	0
三十二、补充预算稳定调节基金	0
支出总计	3,435,991

备注：本表所述“惠州市级”等同于市本级，包含市直、大亚湾区、仲恺区。下同。

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
	市（县、区）本级一般公共预算支出	2, 651, 577
201	一般公共服务支出	344, 733
20101	人大事务	4, 478
2010101	行政运行	3, 269
2010102	一般行政管理事务	6
2010104	人大会议	231
2010105	人大立法	137
2010108	代表工作	50
2010150	事业运行	74
2010199	其他人大事务支出	712
20102	政协事务	2, 441
2010201	行政运行	1, 751
2010204	政协会议	120
2010205	委员视察	208
2010206	参政议政	34
2010250	事业运行	105
2010299	其他政协事务支出	223
20103	政府办公厅(室)及相关机构事务	56, 447
2010301	行政运行	25, 726
2010302	一般行政管理事务	1, 237
2010305	专项业务活动	12
2010308	信访事务	150
2010350	事业运行	2, 416

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2010399	其他政府办公厅(室)及相关机构事务支出	26,906
20104	发展与改革事务	6,892
2010401	行政运行	2,592
2010404	战略规划与实施	500
2010406	社会事业发展规划	218
2010408	物价管理	32
2010450	事业运行	621
2010499	其他发展与改革事务支出	2,929
20105	统计信息事务	2,888
2010501	行政运行	1,789
2010507	专项普查活动	788
2010508	统计抽样调查	243
2010599	其他统计信息事务支出	67
20106	财政事务	12,590
2010601	行政运行	4,095
2010602	一般行政管理事务	138
2010604	预算改革业务	10
2010605	财政国库业务	210
2010607	信息化建设	258
2010608	财政委托业务支出	940
2010650	事业运行	100
2010699	其他财政事务支出	6,838
20107	税收事务	41,837

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2010702	一般行政管理事务	29,000
2010706	代扣代收代征税款手续费	1,837
2010799	其他税收事务支出	11,000
20108	审计事务	3,169
2010801	行政运行	1,519
2010804	审计业务	1,031
2010805	审计管理	89
2010806	信息化建设	196
2010899	其他审计事务支出	335
20110	人力资源事务	5,708
2011008	引进人才费用	3,121
2011099	其他人力资源事务支出	2,587
20111	纪检监察事务	13,077
2011101	行政运行	7,102
2011105	派驻派出机构	60
2011199	其他纪检监察事务支出	5,916
20113	商贸事务	29,729
2011301	行政运行	9,170
2011307	国内贸易管理	49
2011308	招商引资	2,254
2011350	事业运行	909
2011399	其他商贸事务支出	17,347
20123	民族事务	598

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2012301	行政运行	516
2012304	民族工作专项	81
2012399	其他民族事务支出	1
20125	港澳台侨事务	2,131
2012501	行政运行	1,602
2012504	港澳事务	283
2012505	台湾事务	111
2012550	事业运行	16
2012599	其他港澳台侨事务支出	120
20126	档案事务	1,827
2012601	行政运行	627
2012604	档案馆	1,101
2012699	其他档案事务支出	99
20128	民主党派及工商联事务	1,257
2012801	行政运行	838
2012804	参政议政	390
2012899	其他民主党派及工商联事务支出	29
20129	群众团体事务	5,964
2012901	行政运行	2,238
2012950	事业运行	574
2012999	其他群众团体事务支出	3,153
20131	党委办公厅(室)及相关机构事务	4,621
2013101	行政运行	2,666

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2013105	专项业务	1,899
2013199	其他党委办公厅(室)及相关机构事务支出	57
20132	组织事务	10,295
2013201	行政运行	4,429
2013204	公务员事务	98
2013299	其他组织事务支出	5,768
20133	宣传事务	3,723
2013301	行政运行	2,911
2013399	其他宣传事务支出	812
20134	统战事务	1,271
2013401	行政运行	777
2013404	宗教事务	19
2013405	华侨事务	63
2013499	其他统战事务支出	411
20135	对外联络事务	182
2013599	其他对外联络事务支出	182
20136	其他共产党事务支出(款)	10,725
2013601	行政运行	5,396
2013650	事业运行	17
2013699	其他共产党事务支出(项)	5,312
20138	市场监督管理事务	19,859
2013801	行政运行	12,411
2013802	一般行政管理事务	123

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2013804	市场监督管理专项	3,786
2013805	市场监管执法	183
2013806	消费者权益保护	75
2013808	信息化建设	117
2013809	市场监督管理技术支持	300
2013811	标准化管理	40
2013812	药品事务	159
2013850	事业运行	20
2013899	其他市场监督管理事务	2,645
20199	其他一般公共服务支出(款)	103,022
2019901	国家赔偿费用支出	300
2019999	其他一般公共服务支出(项)	102,722
203	国防支出	2,533
204	公共安全支出	222,629
20401	武装警察部队	1,622
20402	公安	184,715
20403	国家安全	75
20404	检察	1,534
20405	法院	6,311
20406	司法	4,166
20408	强制隔离戒毒	9,781
20499	其他公共安全支出	14,427
205	教育支出	298,024

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20501	教育管理事务	39,445
2050101	行政运行	2,174
2050199	其他教育管理事务支出	37,271
20502	普通教育	138,362
2050201	学前教育	3,363
2050202	小学教育	40,409
2050203	初中教育	26,706
2050204	高中教育	46,662
2050205	高等教育	17,109
2050299	其他普通教育支出	4,113
20503	职业教育	22,519
2050302	中专教育	2,596
2050303	技校教育	9,035
2050305	高等职业教育	10,889
20505	广播电视教育	2,387
2050501	广播电视学校	2,387
20507	特殊教育	2,502
2050701	特殊学校教育	2,462
2050799	其他特殊教育支出	40
20508	进修及培训	1,792
2050802	干部教育	1,750
2050804	退役士兵能力提升	42
20509	教育费附加安排的支出	171

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2050999	其他教育费附加安排的支出	171
20599	其他教育支出(款)	90,848
2059999	其他教育支出(项)	90,848
206	科学技术支出	109,237
20601	科学技术管理事务	5,930
2060101	行政运行	3,385
2060102	一般行政管理事务	60
2060199	其他科学技术管理事务支出	2,486
20602	基础研究	60
2060206	专项基础科研	60
20604	技术与研究开发	1,949
2060402	应用技术研究开发	232
2060499	其他技术与研究开发支出	1,717
20605	科技条件与服务	17,819
2060502	技术创新服务体系	42
2060599	其他科技条件与服务支出	17,777
20607	科学技术普及	1,511
2060701	机构运行	474
2060702	科普活动	247
2060705	科技馆站	789
20608	科技交流与合作	200
2060899	其他科技交流与合作支出	200
20609	科技重大项目	459

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2060901	科技重大专项	459
20699	其他科学技术支出(款)	81,308
2069999	其他科学技术支出(项)	81,308
207	文化体育与传媒支出	43,458
20701	文化	29,131
2070101	行政运行	4,935
2070104	图书馆	1,653
2070106	艺术表演场所	2,933
2070107	艺术表演团体	1,124
2070108	文化活动	629
2070109	群众文化	386
2070110	文化交流与合作	15
2070111	文化创作与保护	291
2070112	文化市场管理	38
2070113	旅游宣传	665
2070199	其他文化支出	16,462
20702	文物	1,548
2070201	行政运行	357
2070204	文物保护	56
2070205	博物馆	1,037
2070206	历史名城与古迹	90
2070299	其他文物支出	9
20703	体育	2,625

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2070301	行政运行	575
2070306	体育训练	500
2070307	体育场馆	140
2070308	群众体育	400
2070399	其他体育支出	1,010
20706	新闻出版电影	1,756
2070601	行政运行	110
2070606	版权管理	245
2070699	其他新闻出版电影支出	1,400
20708	广播电视	229
2070804	广播	1
2070899	其他广播电视支出	228
20799	其他文化体育与传媒支出(款)	8,169
2079999	其他文化体育与传媒支出(项)	8,169
208	社会保障和就业支出	236,117
20801	人力资源和社会保障管理事务	19,966
2080101	行政运行	5,506
2080102	一般行政管理事务	599
2080104	综合业务管理	853
2080105	劳动保障监察	134
2080106	就业管理事务	611
2080107	社会保险业务管理事务	2,474
2080108	信息化建设	1,835

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2080109	社会保险经办机构	5,287
2080110	劳动关系和维权	139
2080111	公共就业服务和职业技能鉴定机构	300
2080112	劳动人事争议调解仲裁	120
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	2,109
20802	民政管理事务	4,698
2080201	行政运行	1,607
2080202	一般行政管理事务	555
2080206	民间组织管理	654
2080207	行政区划和地名管理	492
2080208	基层政权和社区建设	601
2080299	其他民政管理事务支出	791
20805	行政事业单位离退休	97,021
2080501	归口管理的行政单位离退休	16,182
2080502	事业单位离退休	10,299
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	49,569
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	20,612
2080599	其他行政事业单位离退休支出	359
20807	就业补助	640
2080701	就业创业服务补贴	133
2080702	职业培训补贴	80
2080799	其他就业补助支出	427
20808	抚恤	4,444

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2080801	死亡抚恤	1,572
2080802	伤残抚恤	42
2080803	在乡复员、退伍军人生活补助	236
2080804	优抚事业单位支出	1,295
2080805	义务兵优待	150
2080806	农村籍退役士兵老年生活补助	81
2080899	其他优抚支出	1,067
20809	退役安置	3,679
2080901	退役士兵安置	805
2080902	军队移交政府的离退休人员安置	866
2080903	军队移交政府离退休干部管理机构	608
2080905	军队转业干部安置	881
2080999	其他退役安置支出	520
20810	社会福利	5,613
2081001	儿童福利	451
2081002	老年福利	1,079
2081003	假肢矫形	877
2081005	社会福利事业单位	2,015
2081099	其他社会福利支出	1,191
20811	残疾人事业	5,608
2081101	行政运行	533
2081104	残疾人康复	1,143
2081105	残疾人就业和扶贫	82

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2081199	其他残疾人事业支出	3,850
20816	红十字事业	262
2081601	行政运行	176
2081699	其他红十字事业支出	86
20819	最低生活保障	742
2081901	城市最低生活保障金支出	319
2081902	农村最低生活保障金支出	422
20820	临时救助	1,028
2082001	临时救助支出	40
2082002	流浪乞讨人员救助支出	988
20821	特困人员救助供养	189
2082101	城市特困人员救助供养支出	126
2082102	农村特困人员救助供养支出	63
20825	其他生活救助	26
2082501	其他城市生活救助	26
20826	财政对基本养老保险基金的补助	6,281
2082602	财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	6,281
20827	财政对其他社会保险基金的补助	53
2082799	其他财政对社会保险基金的补助	53
20828	退役军人管理事务	2,098
2082802	一般行政管理事务	300
2082804	拥军优属	1,798
20899	其他社会保障和就业支出(款)	83,768

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2089901	其他社会保障和就业支出(项)	83,768
210	医疗卫生与计划生育支出	247,687
21001	医疗卫生与计划生育管理事务	6,333
2100101	行政运行	2,234
2100102	一般行政管理事务	1,771
2100103	机关服务	78
2100199	其他医疗卫生与计划生育管理事务支出	2,249
21002	公立医院	119,904
2100201	综合医院	90,282
2100202	中医(民族)医院	5,221
2100203	传染病医院	74
2100204	职业病防治医院	300
2100205	精神病医院	3,634
2100299	其他公立医院支出	20,393
21003	基层医疗卫生机构	19,236
2100301	城市社区卫生机构	7,327
2100302	乡镇卫生院	3,233
2100399	其他基层医疗卫生机构支出	8,676
21004	公共卫生	22,629
2100401	疾病预防控制机构	13,861
2100402	卫生监督机构	2,308
2100403	妇幼保健机构	2,395
2100405	急救救治机构	279

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2100406	采供血机构	400
2100407	其他专业公共卫生机构	180
2100408	基本公共卫生服务	1,667
2100409	重大公共卫生专项	1,173
2100410	突发公共卫生事件应急处理	262
2100499	其他公共卫生支出	103
21006	中医药	410
2100601	中医(民族医)药专项	410
21007	计划生育事务	3,092
2100716	计划生育机构	957
2100717	计划生育服务	800
2100799	其他计划生育事务支出	1,335
21011	行政事业单位医疗	30,707
2101101	行政单位医疗	18,362
2101102	事业单位医疗	9,149
2101103	公务员医疗补助	3,015
2101199	其他行政事业单位医疗支出	181
21012	财政对基本医疗保险基金的补助	4,168
2101202	财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	4,168
21013	医疗救助	523
2101301	城乡医疗救助	51
2101302	疾病应急救助	282
2101399	其他医疗救助支出	190

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
21014	优抚对象医疗	26
2101401	优抚对象医疗补助	26
21015	医疗保障管理事务	562
2101504	信息化建设	557
2101599	其他医疗保障管理事务支出	5
21016	老龄卫生健康事务	420
2101601	老龄卫生健康事务	420
21099	其他医疗卫生与计划生育支出(款)	39,678
2109901	其他医疗卫生与计划生育支出(项)	39,678
211	节能环保支出	90,538
21101	环境保护管理事务	15,310
2110101	行政运行	7,022
2110104	环境保护宣传	25
2110107	环境保护行政许可	36
2110199	其他环境保护管理事务支出	8,227
21102	环境监测与监察	751
2110203	建设项目环评审查与监督	221
2110299	其他环境监测与监察支出	530
21103	污染防治	15,547
2110301	大气	645
2110302	水体	11,684
2110304	固体废弃物与化学品	80
2110399	其他污染防治支出	3,138

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
21104	自然生态保护	67
2110401	生态保护	67
21110	能源节约利用(款)	645
2111001	能源节约利用(项)	645
21111	污染减排	1,027
2111101	环境监测与信息	682
2111102	环境执法监察	225
2111103	减排专项支出	120
21199	其他节能环保支出(款)	57,191
2119901	其他节能环保支出(项)	57,191
212	城乡社区支出	508,867
21201	城乡社区管理事务	55,533
2120101	行政运行	34,669
2120102	一般行政管理事务	253
2120103	机关服务	60
2120104	城管执法	6,688
2120105	工程建设标准规范编制与监管	238
2120106	工程建设管理	381
2120199	其他城乡社区管理事务支出	13,244
21202	城乡社区规划与管理(款)	12,269
2120201	城乡社区规划与管理(项)	12,269
21203	城乡社区公共设施	234,861
2120303	小城镇基础设施建设	8

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2120399	其他城乡社区公共设施支出	234,853
21205	城乡社区环境卫生(款)	38,623
2120501	城乡社区环境卫生(项)	38,623
21206	建设市场管理与监督(款)	150
2120601	建设市场管理与监督(项)	150
21214	污水处理费安排的支出	450
2121402	代征手续费	450
21299	其他城乡社区支出(款)	166,981
2129999	其他城乡社区支出(项)	166,981
213	农林水支出	97,897
21301	农业	25,898
2130101	行政运行	12,320
2130102	一般行政管理事务	1
2130104	事业运行	2,431
2130106	科技转化与推广服务	486
2130108	病虫害控制	139
2130109	农产品质量安全	348
2130110	执法监管	400
2130122	农业生产支持补贴	35
2130148	成品油价格改革对渔业的补贴	87
2130199	其他农业支出	9,651
21302	林业	12,645
2130201	行政运行	6,058

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2130202	一般行政管理事务	291
2130204	林业事业单位	102
2130205	森林培育	48
2130207	森林资源管理	73
2130210	林业自然保护区	752
2130211	动植物保护	20
2130213	林业执法与监督	714
2130234	林业防灾减灾	307
2130299	其他林业支出	4,280
21303	水利	36,579
2130301	行政运行	4,311
2130304	水利行业业务管理	826
2130305	水利工程建设	207
2130306	水利工程运行与维护	11,792
2130308	水利前期工作	73
2130309	水利执法监督	126
2130310	水土保持	385
2130313	水文测报	834
2130314	防汛	180
2130334	水利建设移民支出	63
2130399	其他水利支出	17,782
21305	扶贫	94
2130599	其他扶贫支出	94

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
21307	农村综合改革	3,164
2130705	对村民委员会和村党支部的补助	3,048
2130799	其他农村综合改革支出	116
21308	普惠金融发展支出	132
2130803	农业保险保费补贴	52
2130804	创业担保贷款贴息	80
21399	其他农林水支出(款)	19,385
2139999	其他农林水支出(项)	19,385
214	交通运输支出	131,901
21401	公路水路运输	105,508
2140101	行政运行	13,599
2140102	一般行政管理事务	24
2140104	公路建设	500
2140106	公路养护	15,159
2140110	公路和运输安全	545
2140112	公路运输管理	31
2140199	其他公路水路运输支出	75,649
21402	铁路运输	277
2140201	行政运行	277
21403	民用航空运输	22,019
2140304	机场建设	3,000
2140399	其他民用航空运输支出	19,019
21406	车辆购置税支出	1,669

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2140601	车辆购置税用于公路等基础设施建设支出	1,669
21499	其他交通运输支出(款)	2,428
2149901	公共交通运营补助	735
2149999	其他交通运输支出(项)	1,693
215	资源勘探信息等支出	6,477
21502	制造业	1,300
2150213	化学原料及化学制品制造业	1,300
21505	工业和信息产业监管	5
2150508	无线电监管	5
21507	国有资产监管	1,589
2150701	行政运行	1,571
2150702	一般行政管理事务	13
2150799	其他国有资产监管支出	5
21508	支持中小企业发展和管理支出	3,467
2150805	中小企业发展专项	903
2150899	其他支持中小企业发展和管理支出	2,564
21599	其他资源勘探信息等支出(款)	116
2159999	其他资源勘探信息等支出(项)	116
216	商业服务业等支出	3,403
21602	商业流通事务	1,053
2160201	行政运行	1,012
2160299	其他商业流通事务支出	42
21606	涉外发展服务支出	2,350

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2160699	其他涉外发展服务支出	2,350
217	金融支出	2,080
21702	金融部门监管支出	80
2170299	金融部门其他监管支出	80
21703	金融发展支出	2,000
2170399	其他金融发展支出	2,000
219	援助其他地区支出	5,383
21901	一般公共服务	4,628
21902	教育	43
21906	农业	46
21999	其他支出	665
220	国土海洋气象等支出	28,483
22001	国土资源事务	16,135
2200101	行政运行	8,721
2200102	一般行政管理事务	363
2200105	土地资源调查	171
2200106	土地资源利用与保护	1,224
2200107	国土资源社会公益服务	35
2200108	国土资源行业业务管理	473
2200114	地质矿产资源利用与保护	46
2200150	事业运行	1,477
2200199	其他国土资源事务支出	3,624
22002	海洋管理事务	6,625

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2200201	行政运行	1,202
2200205	海洋环境保护与监测	1,540
2200208	海洋执法监察	386
2200250	事业运行	41
2200299	其他海洋管理事务支出	3,456
22003	测绘事务	1,150
2200399	其他测绘事务支出	1,150
22005	气象事务	1,423
2200502	一般行政管理事务	137
2200506	气象探测	55
2200507	气象信息传输及管理	8
2200509	气象服务	844
2200510	气象装备保障维护	63
2200511	气象基础设施建设与维修	66
2200599	其他气象事务支出	249
22099	其他国土海洋气象等支出(款)	3,150
2209901	其他国土海洋气象等支出(项)	3,150
221	住房保障支出	15,577
22101	保障性安居工程支出	13,277
2210103	棚户区改造	813
2210106	公共租赁住房	11,475
2210107	保障性住房租金补贴	88
2210199	其他保障性安居工程支出	901

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
22102	住房改革支出	2,300
2210201	住房公积金	2,300
222	粮油物资储备支出	12,121
22201	粮油事务	10,701
2220101	行政运行	386
2220115	粮食风险基金	9,941
2220199	其他粮油事务支出	374
22204	粮油储备	1,420
2220499	其他粮油储备支出	1,420
224	灾害防治及应急管理支出	24,250
22401	应急管理事务	11,937
2240101	行政运行	3,064
2240106	安全监管	5,434
2240108	应急救援	200
2240109	应急管理	1,330
2240150	事业运行	362
2240199	其他应急管理支出	1,547
22402	消防事务	11,716
2240204	消防应急救援	6,346
2240299	其他消防事务支出	5,370
22405	地震事务	480
2240501	行政运行	349
2240504	地震监测	21

表 3

2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2240507	地震应急救援	9
2240599	其他地震事务支出	102
22407	自然灾害救灾及恢复重建支出	116
2240702	地方自然灾害生活补助	18
2240799	其他自然灾害生活救助支出	98
227	预备费	47,674
229	其他支出(类)	61,603
22902	年初预留	7,497
22999	其他支出(款)	54,106
2299901	其他支出(项)	54,106
232	债务付息支出	110,703
23203	地方政府一般债务付息支出	110,703
2320301	地方政府一般债券付息支出	110,703
233	债务发行费用支出	201
23303	地方政府一般债务发行费用支出	201

备注：国防支出、公共安全支出按国家、省有关规定，属保密事项，本表仅将国防支出编列至类级，公共安全支出非涉密科目编列至款级。

关于 2019 年 惠州市本级 一般公共预算支出的说明

1. 2019 年 一般公共服务 支出预算 34.5 亿元，比上年 增加 4.7 亿元， 增长 15.9 %。主要原因：

（1）人大事务支出预算减少 0.2 亿元，主要是行政运行支出预算减少。

（2）政府办公厅（室）及相关机构事务支出预算减少 1.9 亿元。

（3）纪检监察事务支出增加 0.3 亿元，主要是其他纪检监察事务支出预算增加。

（4）其他一般公共服务支出增加 5.4 亿元。

2. 2019 年 教育 支出预算 29.8 亿元，比上年 增加 3.7 亿元， 增长 12.3 %。主要原因：

（1）教育管理事务支出预算增加 2.7 亿元。

（2）普通教育支出预算增加 1.8 亿元。。

3. 2019 年卫生健康支出预算 24.77 亿元，比上年减少 17 亿元，降低 68.9%。主要原因是医疗收入减少，支出安排相应减少。

表 4

2019 年 惠州市本级 一般公共预算基本支出表(按政府
预算经济分类款级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
	基本支出合计	796, 620
501	机关工资福利支出	412, 199
50101	工资奖金津补贴	273, 096
50102	社会保障缴费	71, 425
50103	住房公积金	22, 523
50199	其他工资福利支出	45, 154
502	机关商品和服务支出	50, 713
50201	办公经费	26, 207
50202	会议费	421
50203	培训费	714
50204	专用材料购置费	15
50205	委托业务费	1, 509
50206	公务接待费	927
50207	因公出国（境）费用	133
50208	公务用车运行维护费	5, 755
50209	维修（护）费	1, 825
50299	其他商品和服务支出	13, 207
503	机关资本性支出（一）	576
50301	房屋建筑构建	0
50302	基础设施建设	0
50303	公务用车购置	17
50305	土地征迁补偿和安置支出	0
50306	设备购置	472

表 4

2019 年 惠州市本级 一般公共预算基本支出表(按政府预算经济分类款级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
50307	大型修缮	0
50399	其他资本性支出	87
505	对事业单位经常性补助	192,433
50501	工资福利支出	185,461
50502	商品和服务支出	6,972
50599	其他对事业单位补助	0
506	对事业单位资本性补助	73
50601	资本性支出（一）	73
507	对企业补助	0
50701	费用补贴	0
50702	利息补贴	0
50799	其他对企业补助	0
509	对个人和家庭的补助	140,627
50901	社会福利和救助	16,437
50902	助学金	0
50903	个人农业生产补贴	0
50905	离退休费	29,344
50999	其他对个人和家庭的补助	94,847
599	其他支出	0
59999	其他支出	0

表 5

2019 年 惠州市本级 一般公共预算 “三公” 经费表

单位：万元

项目	预算数
“三公” 经费	14,459
其中：（一）因公出国（境）支出	662
（二）公务用车购置及运行维护支出	7,965
1. 公务用车购置	1,055
2. 公务用车运行维护费	6,910
（三）公务接待费支出	5,832

备注：市本级一般公共预算中安排的“三公”经费是指部门预算基本支出及项目支出中安排的因公出国（境）支出、公务用车购置及运行维护支出和公务接待费支出。

关于 2019 年 惠州市本级 “三公” 经费安排及变动 情况说明

2019 年本级一般公共预算安排 “三公” 经费 14,459 万元，比上年 减少 3 万元，原因是 从严控制 “三公” 经费开支，与上年持平。 其中：因公出国（境）支出 662 万元，比上年 增加 0 万元，原因是 较上年持平，无增减变化；公务用车购置及运行维护支出 7,965 万元（公务用车购置费 1,055 万元，公务用车运行维护费 6,910 万元），比上年 减少 3 万元，原因是 较上年持平，无明显增减变化；公务接待费支出 5,832 万元，比上年 增加 0 万元，原因是较上年持平，无增减变化。

表 6

2019 年 惠州市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	惠城区	惠阳区	惠东县	博罗县	龙门县
一、返还性支出	659	0	0	0	0
所得税基数返还支出	0	0	0	0	0
成品油税费改革税收返 还支出	0	0	0	0	0
增值税税收返还支出	0	0	0	0	0
消费税税收返还支出	0	0	0	0	0
增值税“五五分享”税收 返还支出	0	0	0	0	0
其他税收返还支出	659	0	0	0	0
二、一般性转移支付支出	13,096	6,379	1,248	150	1,144
体制补助支出	192	5,619	0	0	0
均衡性转移支付支出	0	0	800	0	950
县级基本财力保障机制 奖补资金支出	0	0	0	0	0
结算补助支出	3,043	0	0	0	0
资源枯竭型城市转移支 付补助支出	0	0	0	0	0
企业事业单位划转补助 支出	5,630	29	40	0	0
成品油税费改革转移支 付补助支出	0	0	0	0	0
基层公检法司转移支付 支出	0	0	0	0	0
城乡义务教育转移支付 支出	14	300	0	0	0
基本养老金转移支付支 出	0	0	0	0	0

表 6

2019 年 惠州市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	惠城区	惠阳区	惠东县	博罗县	龙门县
城乡居民医疗保险转移支付支出	0	0	0	0	0
农村综合改革转移支付支出	0	0	0	0	0
产粮（油）大县奖励资金支出	0	0	0	0	0
重点生态功能区转移支付支出	0	0	0	0	0
固定数额补助支出	4,215	164	406	0	194
革命老区转移支付支出	0	0	0	0	0
民族地区转移支付支出	0	0	0	0	0
边疆地区转移支付支出	0	0	0	0	0
贫困地区转移支付支出	0	0	0	0	0
其他一般性转移支付支出	2	267	2	150	0
三、专项转移支付支出	9,237	9,885	8,610	10,364	4,331
公共安全	0	150	0	0	0
惠阳戒毒所伙食补助经费	0	150	0	0	0
卫生健康	8,385	3,588	6,132	7,236	2,785
医疗质量管理经费	1	0	0	0	0
医改综合改革建设市级经费	150	0	0	0	150
山区困难乡镇卫生院技术骨干补贴	27	0	43	58	71
广东省基层卫生人员补助配套经费	51	33	471	654	383
基层卫生强基创优经费	62	44	99	83	108

表 6

2019 年 惠州市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	惠城区	惠阳区	惠东县	博罗县	龙门县
全民预防保健项目	3,244	1,594	2,478	2,783	838
基本公共卫生服务经费	1,366	682	1,275	1,460	433
惠州市妇幼健康补助经费	631	277	426	424	125
重性精神疾病管理和治疗经费	559	369	588	564	276
中小学校入学新生免费筛查经费	5	6	6	6	6
中医建设补助经费	50	50	0	50	0
广东省计划生育家庭扶助配套经费	1,923	289	553	919	334
惠州市计划生育家庭奖励扶助经费	95	53	51	87	16
购买计划生育家庭意外伤害保险经费	10	2	3	4	1
卫生计生协管员经费	162	139	89	95	14
惠州市全科医生倍增计划项目经费	50	50	50	50	30
节能环保	0	5,000	0	0	0
淡水河整治资金	0	5,000	0	0	0
农林水	337	103	974	816	684
构建现代农业体系专项资金	15	15	25	25	25
完善农业支持保护制度	20	30	50	50	50
构建现代农业体系专项资金	7	13	15	14	14
完善农业支持保护制度	260	0	480	460	400

表 6

2019 年 惠州市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	惠城区	惠阳区	惠东县	博罗县	龙门县
精准扶贫及美丽宜居乡村建设专项资金	20	30	230	120	180
完善农业支持保护制度	15	15	20	20	15
普惠金融发展专项资金市级配套资金	0	0	154	127	0
交通运输	147	887	1,092	1,847	672
各县(区)农村公路养护和管理经费	147	887	1,092	1,847	672

备注：以上为提前下达的补助资金。

表 7

2019 年 惠州市级 政府性基金预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
收入总计	2,340,795
一、市（县、区）本级收入	1,872,485
港口建设费收入	2,000
城市公用事业附加收入	0
国有土地收益基金收入	45,378
农业土地开发资金收入	400
国有土地使用权出让收入	1,721,542
彩票公益金收入	14,370
城市基础设施配套费收入	65,000
车辆通行费	0
污水处理费收入	22,810
彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	975
其他政府性基金收入	0
二、转移性收入	468,310
上级补助收入	6,614
下级上解收入	0
上年结余收入	461,696
债务转贷收入	0
三、调入资金	0

表 8

2019 年 惠州市级 政府性基金预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
	市（县、区）本级政府性基金支出合计	2,340,795
207	文化体育与传媒支出	95
20707	国家电影事业发展专项资金及对应专项债务收入安排的支出	95
2070701	资助国产影片放映	95
212	城乡社区支出	1,861,359
21208	国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	1,716,348
2120801	征地和拆迁补偿支出	263,647
2120802	土地开发支出	194,448
2120803	城市建设支出	206,295
2120804	农村基础设施建设支出	8,096
2120805	补助被征地农民支出	8,919
2120806	土地出让业务支出	12,454
2120810	棚户区改造支出	20,000
2120811	公共租赁住房支出	30,006
2120899	其他国有土地使用权出让收入安排的支出	972,484
21210	国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出	45,369
2121001	征地和拆迁补偿支出	45,369
21211	农业土地开发资金及对应专项债务收入安排的支出	400
21213	城市基础设施配套费及对应专项债务收入安排的支出	83,132
2121301	城市公共设施	62,989
2121302	城市环境卫生	1,009
2121399	其他城市基础设施配套费安排的支出	18,605

表 8

2019 年 惠州市级 政府性基金预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
21214	污水处理费及对应专项债务收入安排的支出	16,110
2121401	污水处理设施建设和运营	11,000
2121499	其他污水处理费安排的支出	5,110
214	交通运输支出	75
21463	港口建设费安排的支出	75
2146399	其他港口建设费安排的支出	75
229	其他支出	31,252
22904	其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	16,400
2290401	其他政府性基金安排的支出	16,400
22908	彩票发行销售机构业务费安排的支出	4,748
2290804	福利彩票销售机构的业务费支出	2,495
2290805	体育彩票销售机构的业务费支出	2,053
2290899	其他彩票发行销售机构业务费安排的支出	200
22960	彩票公益金及对应专项债务收入安排的支出	10,104
2296002	用于社会福利的彩票公益金支出	3,130
2296003	用于体育事业的彩票公益金支出	5,990
2296006	用于残疾人事业的彩票公益金支出	44
2296011	用于扶贫的彩票公益金支出	200
2296013	用于城乡医疗救助的彩票公益金支出	52
2296099	用于其他社会公益事业的彩票公益金支出	688
230	转移性支出	418,378
23004	转移支付	418,378
2300401	补助支出	228,286

表 8

2019 年 惠州市级 政府性基金预算支出表

(按功能分类项级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
23008	调出资金	171,700
2300802	调出资金	171,700
23009	年终结余	18,392
2300902	年终结余	18,392
232	债务付息支出	29,436
23204	地方政府专项债务付息支出	29,436
2320411	国有土地使用权出让金债务付息支出	200
233	债务发行费用支出	200
23304	地方政府专项债务发行费用支出	200

备注:按规定,地方一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算报表中涉及本级支出的,应当公开到功能分类项级科目。

表 9

2019 年 惠州市级 政府性基金转移支付预算表（按 项目分地区列示）

单位：万元

项目	惠城区	惠阳区	惠东县	博罗县	龙门县
文化体育与传媒支出	0	0	0	0	0
国家电影事业发展专项资金及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0	0
社会保障和就业支出	0	0	0	0	0
大中型水库移民后期扶持基金支出	0	0	0	0	0
小型水库移民扶助基金及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0	0
节能环保支出	0	0	0	0	0
可再生能源电价附加收入安排的支出	0	0	0	0	0
废弃电器电子产品处理基金支出	0	0	0	0	0
城乡社区支出	158,985	3,610	8,223	2,727	1,576
国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	150,785	3,610	8,223	2,727	1,576
“四好农村路”项目	785	3,610	3,223	2,727	1,576
国道G236线惠东高潭公梅至汕尾交界段改扩建工程	0	0	5,000	0	0
惠城区2019年土地出让收益返还	150,000	0	0	0	0
国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0	0
农业土地开发资金及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0	0
城市基础设施配套费及对应专项债务收入安排的支出	8,200	0	0	0	0
返还城市基础设施配套费	8,200	0	0	0	0
污水处理费及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0	0

表 9

2019 年 惠州市级 政府性基金转移支付预算表（按 项目分地区列示）

单位：万元

项目	惠城区	惠阳区	惠东县	博罗县	龙门县
农林水支出	0	0	0	0	0
大中型水库库区基金及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0	0
国家重大水利工程建设基金及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0	0
交通运输支出	0	0	0	0	0
车辆通行费及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0	0
港口建设费及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0	0
其他支出	1,133	570	1,441	1,441	526
彩票发行销售机构业务费安排的支出	0	0	0	0	0
彩票公益金及对应专项债务收入安排的支出	1,133	570	1,441	1,441	526
惠州市 80 周岁以上老年人政府津贴	1,133	570	1,441	1,441	526
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0	0

备注：以上为提前下达资金。

表 10

2019 年 惠州市级 国有资本经营预算收入总表

单位：万元

预算科目	预算数
一、市（县、区）本级国有资本经营收入	8,632
（一）利润收入	2,982
（二）股利、股息收入	5,100
（三）产权转让收入	0
（四）清算收入	0
（五）其他国有资本经营收入	550
二、转移性收入	0
国有资本经营预算转移支付收入	0
本年收入合计	8,632
上年结转	3
收入总计	8,635

2019 年 惠州市级 国有资本经营预算支出总表（按 功能分类项级）

单位：万元

预算科目	预算数
支出总计	8,635
一、本年支出合计	6,448
社会保障和就业支出	0
补充全国社会保障基金	0
国有资本经营预算补充社保基金支出	0
国有资本经营预算支出	6,448
解决历史遗留问题及改革成本支出	1,791
厂办大集体改革支出	0
"三供一业"移交补助支出	0
国有企业办职教幼教补助支出	40
国有企业办公共服务机构移交补助支出	0
国有企业退休人员社会化管理补助支出	658
国有企业棚户区改造支出	0
国有企业改革成本支出	0
离休干部医药费补助支出	0
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	1,093
国有企业资本金注入	2,861
国有经济结构调整支出	0
公益性设施投资支出	0
前瞻性战略性产业发展支出	0
生态环境保护支出	0
支持科技进步支出	0
保障国家经济安全支出	0

表 11

2019 年 惠州市级 国有资本经营预算支出总表（按 功能分类项级）

单位：万元

预算科目	预算数
对外投资合作支出	0
其他国有企业资本金注入	2,861
国有企业政策性补贴(款)	339
国有企业政策性补贴(项)	339
金融国有资本经营预算支出	0
资本性支出	0
改革性支出	0
其他金融国有资本经营预算支出	0
其他国有资本经营预算支出(款)	1,456
其他国有资本经营预算支出(项)	1,456
二、转移性支出	2,171
调出资金	0
转移支付支出	2,171
三、结转下年	16

表 12

2019 年 惠州市本级 社会保险基金收入预算表

单位：亿元

项 目	预算数
市（县、区）本级社会保险基金收入合计	83.91
其中：保险费收入	68.6
财政补贴收入	13.95
利息收入	1.24
一、失业保险基金收入	2.98
其中：保险费收入	2.66
财政补贴收入	0
利息收入	0.31
二、城镇职工基本医疗保险基金收入	42.8
其中：保险费收入	42.01
财政补贴收入	0
利息收入	0.71
三、工伤保险基金收入	2.57
其中：保险费收入	2.4
财政补贴收入	0
利息收入	0.14
四、生育保险基金收入	0
其中：保险费收入	0
财政补贴收入	0
利息收入	0
五、城乡居民基本养老保险基金收入	1.03
其中：保险费收入	0.09
财政补贴收入	0.92
利息收入	0.02

表 12

2019 年 惠州市本级 社会保险基金收入预算表

单位：亿元

项 目	预算数
六、城乡居民基本医疗保险基金收入	19.54
其中：保险费收入	6.5
财政补贴收入	13.03
利息收入	0.01
七、机关事业单位基本养老保险基金收入	14.99
其中：保险费收入	14.94
财政补贴收入	0
利息收入	0.05

表 13

2019 年 惠州市本级 社会保险基金支出预算表

单位：亿元

项 目	预算数
市（县、区）本级社会保险基金支出合计	87.76
其中：社会保险待遇支出	79.51
一、企业职工基本养老保险基金支出	0
1. 养老保险待遇支出	0
其中：（1）基本养老金	0
（2）医疗补助金	0
（3）丧葬抚恤补助	0
2. 其他企业职工基本养老保险基金支出	0
二、失业保险基金支出	9.15
1. 失业保险待遇支出	1.56
其中：（1）失业保险金	1.31
（2）医疗保险费	0.25
（3）丧葬抚恤补助	0
（4）职业培训和职业介绍补贴	0
2. 其他失业保险基金支出	7.59
三、城镇职工基本医疗保险基金支出	41.25
1. 基本医疗保险待遇支出	41.23
其中：（1）城镇职工基本医疗保险统筹基金	22.41
（2）城镇职工基本医疗保险个人账户基金	18.82
2. 其他城镇职工基本医疗保险基金支出	0.01
四、工伤保险基金支出	3.17
1. 工伤保险待遇支出	2.85
2. 劳动能力鉴定支出	0.07

表 13

2019 年 惠州市本级 社会保险基金支出预算表

单位：亿元

项 目	预算数
3. 工伤预防费用支出	0. 1
4. 其他工伤保险基金支出	0. 15
五、生育保险基金支出	0
1. 生育保险待遇支出	0
其中：（1）生育医疗费用支出	0
（2）生育津贴支出	0
2. 其他生育保险基金支出	0
六、城乡居民基本养老保险基金支出	0. 67
1. 养老保险待遇支出	0. 67
其中：（1）基础养老金支出	0. 64
（2）个人账户养老金支出	0. 03
（3）丧葬抚恤补助支出	0
2. 其他城乡居民基本养老保险基金支出	0
七、城乡居民基本医疗保险基金支出	19. 54
1. 基本医疗保险待遇支出	19. 22
其中：城乡居民基本医疗保险基金 医疗保险待遇支出	19. 22
2. 大病医疗保险支出	0. 32
3. 其他城乡居民基本医疗保险基金支出	0
八、机关事业单位基本养老保险基金支出	13. 98
1. 养老保险待遇支出	13. 98
其中：基本养老金支出	13. 98
2. 其他机关事业单位基本养老保险基金支出	0

表 14

2019 年 惠州市本级 社会保险基金结余预算表

单位：亿元

项 目	2019 年预算数
本年结余	-3.83
累计结余	89.35
一、失业保险基金本年收支结余	-6.16
失业保险基金年末累计结余	8.4
二、城镇职工基本医疗保险基金本年收支结余	1.55
城镇职工基本医疗保险基金年末累计结余	56.4
三、工伤保险基金本年收支结余	-0.59
工伤保险基金年末累计结余	11.83
四、生育保险基金本年收支结余	0
生育保险基金年末累计结余	1.98
五、城乡居民基本养老保险基金本年收支结余	0.37
城乡居民基本养老保险基金年末累计结余	2.85
六、城乡居民基本医疗保险基金本年收支结余	0
城乡居民基本医疗保险基金年末累计结余	2.93
七、机关事业单位基本养老保险基金本年收支结余	1
机关事业单位基本养老保险基金年末累计结余	4.96

2019 年 惠州市 政府一般债务分地区余额及限额情况 表

单位：亿元

地 区	2017 年余额	2018 年限额
全 市	433	535
市本级	307	350
惠城区	11	14
惠阳区	16	40
博罗县	48	56
惠东县	46	63
龙门县	4	11

备注：根据中央规定，在政府债务余额决算数经上级审定前，各地不得随意调整或以任何形式不当公开地方政府债务余额预计执行数。

2019 年 惠州市 政府专项债务分地区余额及限额情况表

单位：亿元

地 区	2017 年余额	2018 年限额
全 市	98	160
市本级	69	116
惠城区	4	7
惠阳区	5	6
博罗县	10	15
惠东县	7	9
龙门县	4	6

备注：根据中央规定，在政府债务余额决算数经上级审定前，各地不得随意调整或以任何形式不当公开地方政府债务余额预计执行数。

表 17

2019 年 惠州市 政府债券转贷及还本情况表

单位：亿元

项目	全 市	本 级
一、 2018 年转贷数	67.95	52.42
1. 一般债券	17.95	11.55
其中：新增债券	0.00	0.00
置换债券	8.6	4.3
再融资债券	9.35	7.25
2. 专项债券	50	40.87
其中：新增债券	50	40.87
置换债券	0.00	0.00
再融资债券	0.00	0.00
二、 2018 年还本执行数	26.5	17.2
1. 一般债券	26.5	17.2
2. 专项债券	0.00	0.00
三、 2018 年付息执行数	13.9	10.6
1. 一般债券	10.7	8.4
2. 专项债券	3.2	2.2
四、 2019 年还本预算数	29.08	22.58
1. 一般债券	29.08	22.58
2. 专项债券	0.00	0.00
五、 2019 年付息预算数	17.03	12.21
1. 一般债券	12.06	8.58
2. 专项债券	4.97	3.63

第三部分 相关说明

（一）税收返还和转移支付情况

2019 年对下级税收返还和转移支付预算 34.7 亿元，比上年增加 1.7 亿元， 增长 5.2% 。其中：

1. 税收返还

2019 年对下级税收返还预算 659 万元，与上年持平。

2. 一般性转移支付

2019 年对下级一般性转移支付预算 13.5 亿元，比上年增加 0.8 亿元，增长 5.9%。

3. 专项转移支付

2019 年对下级专项转移支付预算 21.1 亿元，比上年增加 1.0 亿元，增长 4.7%。

（二）举借债务情况

1. 地方政府债务限额余额情况 2018 年末全市政府债务限额 694.6 亿元，其中一般债务限额 534.6 亿元，专项债务限额 160.0 亿元。市本级政府债务限额 466.7 亿元，其中一般债务限额 350.3 亿元，专项债务限额 116.4 亿元。2018 年政府债务余额决算数待上级部门统一核定后另行向市人大常委会报告。

2. 地方政府债券【发行/转贷】情况 2018 年省转贷地方政府债券全市共 67.9 亿元。其中：一般债券 17.9 亿元，专项债券 50 亿元；新增债券 50 亿元，置换债券 8.6 亿元，再融资债券 9.3 亿元。2019 年年初预算公开时尚未知发行/转贷额度，按中央债务管理要求，将

在调整预算时按规定公开。

3. 地方政府债务还本付息情况 2019 年按照偿债计划，将债务还本付息支出列入相应预算体系安排。2019 年偿还地方政府债券本金 25.3 亿元，其中：一般债券还本 25.3 亿元；支付地方政府债券利息 15.2 亿元，其中：一般债券利息 10.7 亿元，专项债券利息 4.5 亿元。

4. 预算调整情况（债务）根据财预〔2018〕209 号文规定，应随同调整预算公开当年本地区及本级地方政府债务限额、本级新增地方政府债券资金使用安排等。

（三）本级汇总的一般公共预算“三公”经费预算安排情况。

详见预算草案报表 5 说明。

（四）预算绩效工作推进情况

全面实施预算绩效管理，将绩效管理融入预算编制、执行和监督的全过程。开展预算部门整体支出绩效评价和重点项目的第三方绩效评价工作，推进绩效评价结果运用，不断提高财政资金使用效益。加强 2019 年重大项目预算绩效事前评估和项目绩效目标审核工作。结合 2019 年预算编制的项目情况，选取部分重大项目开展事前评估，并对 2019 年市级财政支出项目预算绩效目标进行审核，进一步加强项目支出预算绩效管理。